



Norsk Returkartong c/o Grønt Punkt Norge AS
Postboks 91 Skøyen
0212 OSLO

Oslo, 26.05.2017

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2017/983

Saksbehandler:
Christoffer Back Vestli

Vedtak om fastsettelse av returandel for 2017-2018 - drikkekartong - Norsk Returkartong AS

I medhold av § 6-5 i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) fastsetter Miljødirektoratet forventet returandel for Norsk Returkartong AS sitt retursystem for drikkekartong til 93 % for perioden fra og med 1. juli 2017 til og med 30. juni 2018.

Skattedirektoratet legger returandelen til grunn for avgiftsreduksjon i samme periode. Miljødirektoratet gjør oppmerksom på at fastsettelse av returandel gjøres på forhånd, normalt for ett år om gangen. Dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for neste avgiftsperiode, må søknad om fastsettelse av returandel sendes til Miljødirektoratet innen 1. april 2018.

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet.

Vi viser til Norsk Returkartong AS' søknad om fastsettelse av returandel datert 29. mars 2017. Det søkes om 94 % reduksjon i miljøavgiften for avgiftsperioden 2017-2018.

Avfallsforskriftens kapittel 6

I henhold til forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 6 om retursystemer for emballasje til drikkevarer, skal Miljødirektoratet fastsette hvilken returandel det er forventet at retursystemet vil oppnå i kommende periode. Vedtak om returandel legges til grunn for reduksjon i avgift i henhold til Finansdepartementets forskrift om særavgifter kapittel 3-5, avgifter på drikkevareemballasje (miljø- og grunnavgift). Det er Skattedirektoratet som fatter vedtak om avgiftsreduksjon.

Fastsettelse av forventet returandel for 2017-2018

Oppnådd returandel i 2016

Returandelen til Norsk Returkartong AS blir beregnet som innsamlet mengde delt på generert mengde, målt i tonn. Innsamlet mengde er den mengde drikkekartong som samles inn til materialgjenvinning på årsbasis. Drikkekartong som følger restavfall til energiutnyttelse er også godskrevet innsamlet mengde med justering for gjennomsnittlig energiutnyttelsesgrad. Generert mengde er omsatt mengde drikkekartong fra produsenter og importører av drikkevarer på kartong i Norge på årsbasis. Det er som i fjor gjort et påslag for privat import på 108 tonn.

Norsk Returkartong rapporterte om en oppnådd returandel på 93,5 % i 2016. Om lag 35 %-poeng av dette, etter at det er justert for gjennomsnittlig energiutnyttelsesgrad (83,6 %), er energiutnyttet.

Vurdering

Miljødirektoratet fastsetter returandelen på grunnlag av hvilken returandel som er oppnådd forrige kalenderår, og vurderer forhold som tilsier at returandelen vil øke eller synke i den kommende perioden. Eksempler på dette kan være markedsføringstiltak og strukturelle endringer. Vi har også henblikk mot den gjennomsnittlige oppnådde returandelen de siste tre årene. For små retursystemer med variabel returandel vil en lengre tidshorisont bli brukt.

Norsk Returkartong AS anslår selv en returandel på 94 % i kommende periode, med bakgrunn i oppnådd returandel i 2016 på 93,5 % og planlagte tiltak rettet mot forbrukere. Det vises for øvrig til resultater fra sorteringsundersøkelser, som viser at andel drikkekartong i innsamlet papp og papir fra kommunene har gått noe ned sammenliknet med i fjor. Dette betyr at mer drikkekartong har fulgt restavfallet til forbrenning.

Norsk Returkartong legger til privat innførsel på 108 tonn i generert mengde, på grunnlag av Hjellnes Consults rapport "Utredning av privat import av varer med drikkevareemballasje fra taxfree- og grensehandel" av 20.12.2013. Vi mener at dette per i dag er et tilstrekkelig grunnlag for et slikt påslag, men ser behovet for en oppdatering av dokumentasjon for privat import. Det kan eksempelvis være en oppdatering av denne rapporten, ev. årsrapporter o.l. fra aktører som opererer i markedet for privat import. Dette må også fremgå tydelig av søknad om fastsatt returandel, og bør avklares på forhånd med Miljødirektoratet.

Grønt Punkt Norge AS gjennomfører fortsatt målinger av forbrukernes kjennskap til returordningen, og målingene viser kun små endringer i befolkningens kjennskap til retursystemet, som er generelt svært god. Hele den norske befolkning har tilgang til å levere drikkekartonger i sin kommune. Det er gjort flere, omfattende informasjonstiltak de siste årene, og Miljødirektoratet vurderer at informasjonstiltakene vil bidra til å holde returandelen høy.

Vi ser likevel at dette i seg selv ikke er tilstrekkelig for å sikre fortsatt økning i returandelen, og viser til at retursystemet ikke oppnådde den forventede returandelen på 94 prosent i perioden 2016-2017. Vi viser også til endringer i markedssituasjonen, som etter vår vurdering kan påvirke avtalen mellom Grønt Punkt Norge og kommunene for drikkekartong, som vi forstår at ikke er på plass per i dag. Dette er forhold vi mener veier tungt når vi fastsetter en forventet returandel for den kommende perioden og som kan påvirke returandelen negativt.

Returandelen for Norsk Returkartong AS sitt retursystem for drikkekartong ser også ut til å ha stabilisert seg de siste årene. Gjennomsnittlig returandel de tre siste årene er 93,3 %, og de fem siste årene er gjennomsnittet 92,6 %.

Med bakgrunn i de foreliggende resultatene for de siste tre år og de forhold som er omtalt over, fastsetter Miljødirektoratet returandelen for 2017-2018 til 93 %.

Vedtak

I medhold av § 6-5 i avfallsforskriften fastsetter Miljødirektoratet forventet returandel for perioden fra og med 1. juli 2017 til og med 30. juni 2018 til 93 %.

Hvem vedtaket om returandel gjelder for

Vedtaket om returandel gjelder for produsenter og importører av drikkevarer som deltar i retursystemet. Norsk Returkartong er ansvarlig for å holde Skattedirektoratet underrettet om hvem som til enhver tid deltar i retursystemet. Dersom Skattedirektoratet ikke mottar oversikt fra Norsk Returkartong, kan det ikke gis avgiftsreduksjon. Oversikt skal være datert og sortert alfabetisk etter navn på produsent/importør. Oversikt skal også inneholde foretaksnummeret til deltagerne, og dato for når de ble deltagere i retursystemet. Fra den dato Skattedirektoratet har mottatt bekreftelse fra Norsk Returkartong om at firmaet har sluttet seg til retursystemet, vil den nye deltakeren få avgiftsreduksjon fra den 1. i måneden etter, forutsatt at bekreftelsen mottas før den 15. måneden før. Dersom Skattedirektoratet mottar bekreftelsen etter den 15. vil det bli gitt avgiftsreduksjon fra den 1. i andre måned etter at Skattedirektoratet mottok bekreftelsen.

Klage

Vedtaket om returandel kan i henhold til § 19-5 i avfallsforskriften påklages til Klima- og miljødepartementet, av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse, innen tre uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal være skriftlig, den bør begrunnes og sendes Miljødirektoratet.

Søknad om returandel for 2018-2019 og rapport fra 2017

Avgiftsreduksjon gjøres på forhånd, normalt for ett år om gangen. Norsk Returkartong AS må sende inn ny søknad innen 1. april 2018 dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for perioden fra og med 1. juli 2018 til og med 30. juni 2019.

Et eget søknadsskjema sendes til eierne av retursystemene i god tid før fristen. Bruk av skjemaet er obligatorisk.

Ved utfylling av søknadsskjemaet for 2018-2019 skal det dokumenteres returandeler for kalenderåret 2017. For Norsk Returkartong AS skal følgende dokumenteres:

- Omsatt mengde drikkekartong til det norske markedet.
- Innsamlet mengde drikkekartong (innsamlet per måned og på årsbasis).
- Undersøkelser som sannsynliggjør mengde samlet inn sammen med annet papir.
- Mengde drikkekartong som materialgjenvinnes sammen med annet papir.
- Leveranser av drikkekartong til materialgjenvinningsanlegg.
- Leveranser til annen disponering.
- Privat importert mengde drikkevareemballasje av drikkekartong (grensehandel).

Utfylt skjema med tilhørende dokumentasjon skal være underskrevet av søker og attestert av revisor.

Miljødirektoratet vil påpeke at alle aktuelle felter i søknadsskjemaet for retursystemet skal fylles ut, med henvisning til gjeldende punkt/side i vedlagt dokumentasjon. For vedlagte regneark og beregninger skal det medfølge en kortfattet oppstilling som forklarer faktorer og for alle viktige nøkkeltall. Ved bruk av beregninger basert på statistikk, plukkanalyser, avfallsanalyser med videre, ønskes dette vedlagt, sammen med en kort vurdering av kvalitet og representativitet.

Miljødirektoratet gjør oppmerksom på at det er en forutsetning for avgiftsreduksjon at Norsk Returkartong AS oppfyller rapporteringsplikten som angitt over, også på vegne av eventuelle andre deltakere i retursystemet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Pål Spillum
seksjonsleder

Christoffer Back Vestli
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.