

Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Deres ref.

Arkiv/Saksnr.
228/15/00295-4

Oslo
9. november 2015

tcs
3490

HØRING - Forvaltningsplanen for Norskehavet - Oppdatert faggrunnlag

Norges Rederiforbund viser til høringsbrev av 19. oktober 2015: Oppdatering av faggrunnlaget for forvaltningsplanen for Norskehavet.

En stadig større del av aktiviteten på norsk sokkel og i norske havområder skjer fra flytende og flyttbare innretninger. Et konkret uttrykk for dette er at Norges Rederiforbund er største arbeidsgiver på norsk kontinentalsokkel med om lag 7 000 arbeidstakere på våre tariffavtaler innenfor riggområdet. Alle de flyttbare riggene på norsk sokkel er i praksis medlemmer hos Norges Rederiforbund. I tillegg kommer om lag 8000 norske arbeidstakere på norske skip innenfor maritim offshore segmentet. Norske rederier kontrollerer verdens mest moderne og verdens nest største offshoreflåte på over 600 fartøyer.

Rederiene deltar i alle faser av petroleumsaktiviteten – fra de første seismiske undersøkelser til produksjon og nedstengning av avsluttede felt. Lav oljepris, høye kostnader og lavere aktivitetsnivå på norsk sokkel og i norske havområder utfordrer nå en hel næring. Hele verdikjeden har et felles ansvar for å redusere kostnadene og å sikre et så jevnt aktivitetsnivå som mulig. Vi mener ressursgrunnlaget i norske havområder vil gi grunnlag for viktig verdiskaping i mange tiår fremover.

Norske havområder er hjemmebane for utvikling av en hel næring med internasjonal konkurransekraft. Det er derfor viktig at disse områdene er attraktive og konkurransedyktige. Både næringen og politiske beslutningstakere har et felles ansvar for å sikre denne posisjonen i årene fremover. Basert på erfaring fra tidligere perioder er det avgjørende at man i svakere markeder ikke forsterker nedgangen ved å redusere aktivitetsnivået knyttet til leting etter de ressursene vi skal leve av i fremtiden. Det er avgjørende at politikken innrettes slik at den sikrer tilgang på nytt leteareal og at vilkårene for å gjennomføre investeringer i norske havområder sikrer et jevnt aktivitetsnivå.

Det er viktig å holde et forutsigbart og jevnt tempo når det gjelder å tildele nye områder for petroleumsaktivitet, både når det gjelder konsesjonsrunder og tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO). Videre er det viktig at regjeringen følger opp sin egen målsetting i Sundvolden-plattformen om å legge til rette for økt mangfold og konkurranse på sokkelen ved tildeling av nye konsesjoner og operatørskap. Dette vil bidra til at leverandørindustrien får mulighet til vekst og videreutvikling for å sikre sin ledende posisjon i et internasjonalt marked.

Vurdering

Det faglige grunnlaget for oppdatering av faggrunnlaget for forvaltningsplanen for Norskehavet legger vekt på å vise endringer av betydning siden det forrige faggrunnlaget ble lagt fram i 2008 og fram til i dag. Helhetsvurderingen av miljøtilstanden i Norskehavet som ble gitt i St.meld. nr. 37 (2008- 2009) var at miljøtilstanden var god. Norges Rederiforbund konstaterer at man i 2014 ser at miljøtilstanden fortsatt er god for havområdet som sådan, og at utfordringene er i hovedsak de samme.

Norges Rederiforbund vil uttrykke anerkjennelse for det arbeidet som er gjort på å presentere et nytt og grundig faglig grunnlag for en fremtidig forvaltning av viktige nasjonale havområder. Det er viktig at denne kunnskapsinnhenting er faglig gjennomdrøftet og analysert og kan vise en sammenstilling av risikofaktorer og deres gjensidige påvirkning på hverandre. Siden konseptet med helhetlige forvaltningsplaner nettopp skal ivareta prinsippet om en helhetlig tilnærming, der sektorvise enkeltfaktorer settes inn i en bred, gjensidig sammenheng, anses dette å være svært viktig som grunnlag for beslutninger om fremtidige aktiviteter i området.

Det er i dag 16 felt i produksjon i Norskehavet mot 10 felt i 2008. Oljeproduksjonen fra de store feltene i området er fallende. I 2008 ble det boret 16 letebrønner. I perioden 2009 – 2012 har det blitt boret henholdsvis 18, 12, 11 og 7 letebrønner, samt at det ble gjennomført 13 seismiske undersøkelser pr år. Norges Rederiforbund mener det er vanskelig å identifisere signifikante endringer i aktivitetsnivået innenfor det korte tidsperspektivet fra 2009 til 2014.

Norges Rederiforbund mener forutsigbare og bærekraftige rammer rundt petroleumsvirksomheten er viktig både for samfunnet og alle aktørene i verdikjeden. Innovasjon og næringsutvikling i denne sektoren er viktig for hele landets verdiskaping og gode helhetlige forvaltningsplaner skal sørge for sameksistens og tilpasning mellom næringsaktører. I en tid der norske offshorerederier og -entreprenører er inne i en kraftig nedgangsperiode er det viktig å holde aktiviteten i næringen oppe. Maritim kompetanse er verdensledende på sikre og miljøvennlige operasjoner og det er viktig at denne kompetansen gis gode levevilkår også gjennom vanskelige tider. Vår grunnholdning er at ressursene skal utvinnes i pakt med naturens tåleevne. Vi mener at dette gjøres best med forankring i det årelange, erfaringsbaserte helse-, miljø og sikkerhetsarbeidet som har brakt det maritime Norge dit vi er i dag.

I Norskehavet er det stykkgodsskipene som har størst aktivitet, målt både i utseilt distanse og i antall havneanløp. Det er en generell tendens at skipene blir større. Skipstrafikk kan påvirke miljøet gjennom driftsutslipp til luft og sjø, risiko for introduksjon av fremmede organismer via ballastvann og begroing på skipsskrog, samt støy. I tillegg kommer akutte utslipp som følge av uønskede hendelser.

Overvåking av forurensning i Norskehavet viser i 2014, som i 2008, at tilstanden generelt er god. Hovedkilden er lang transportert forurensning som kommer via luft og havstrømmer. Stoffene spres i hele forvaltningsplanområdet, noe som understrekes av at mange miljøgifter kan spores i godt målbare konsentrasjoner også ved Jan Mayen.

Siden 2008 er det kommet til flere internasjonale reguleringer gjennom bl.a. IMO som vil bidra til å redusere forurensningen til luft fra skip, det samme gjelder for utslipp av søppel og annet avfall. I utgangspunktet er alle utslipp av søppel og avfall forbudt. Det har ikke vært tilfeller av større akutte utslipp fra skipstrafikken i Norskehavet i perioden 2008- 2011.

Norges Rederiforbund er tilfreds med at den sannsynlighet for utslipp som ble beregnet i 2008 nå er framskrevet til 2025 med fokus på frekvenser for utslipp av olje, produkt eller bunkers langs kysten. De sannsynlighetsreduserende tiltakene som ble vurdert i sannsynlighetsanalysen 2008 er i stor grad innført. Videre konstaterer rederiforbundet med tilfredshet at det i Norskehavet med tilhørende kystområder ikke har vært en statlig oljevernaksjon siden Gudrun Gisladdottirs forlis ved Vestvågøy i

2003, hvor ca. 300 m³ diesel lakk ut i sjøen. Dette viser at næringens systematiske arbeid med å bedre sikkerheten har gitt resultater.

Formålet med en forvaltningsplan er å etablere gode rammebetingelser som gjør det mulig å balansere de forskjellige næringsinteressene knyttet til fiskeri, sjøtransport og petroleumsvirksomhet innenfor rammen av en bærekraftig utvikling. For å understøtte dette vil Norges Rederiforbund peke på at videre utvikling av gode modeller for å gjøre helhetlige risikoanalyser som belyser den gjensidige påvirkningen mellom elementene i økosystemet, vil kunne styrke det faglige grunnlaget i fremtidige forvaltningsplaner - dette forholdet er tidligere påpekt av Norges Rederiforbund. Vi foreslår derfor at det nå igangsettes et arbeid for å utvikle disse analyseverktøyene til det beste for havmiljøet, næringene og nasjonens fremtidige forvaltning av disse viktige havområdene.

Det oppdaterte faggrunnlaget konkluderer med stor grad tilfreds med investeringer innenfor statlig oljevern-beredskap. Norges Rederiforbund er kjent med utfordringene som er knyttet til oljevernberedskap i nordområdene og særlig funksjonalitet på eksisterende oljevernutstyr under ekstreme vinterforhold. Et videre samarbeid mellom næringen og myndighetene om utvikling av teknologi og nødvendig kapasitet vil kunne være viktig for å sikre så lav risiko som mulig på dette området.

Sign

Tor Christian Sletner

Mottaker	Adresse	Post	Kontaktperson
Klima- og miljødepartementet	Postboks 8013 Dep	0030 OSLO	