



Norsk Returkartong AS c/o Grønt Punkt Norge AS
Postboks 91 Skøyen
0212 OSLO

Oslo, 01.02.2018

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2017/8858

Saksbehandler:
Christoffer Back Vestli

Godkjenning av Norsk Returkartong som returselskap for emballasjekartong

Norsk Returkartong har søkt om godkjenning som returselskap for emballasjekartong. I medhold av avfallsforskriften § 7-14 godkjenner Miljødirektoratet Norsk Returkartong som returselskap for emballasjekartong.

Vi varsler at Norsk Returkartong skal betale et gebyr for å dekke Miljødirektoratets kostnader til saksbehandling.

Vi viser til søknad av 09.11.2017 fra Norsk Returkartong AS, organisasjonsnummer 970 917 217 (heretter Norsk Returkartong), om å bli godkjent som returselskap for emballasjekartong, og til utfyllende informasjon som selskapet har sendt Miljødirektoratet i ettertid.

Bakgrunn

Kapittel 7 i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) trådte i kraft 1. september 2017, med unntak av bestemmelsene §§ 7-5, 7-8 og 7-9, som trådte i kraft 1. januar 2018. Klima- og miljødepartementet har samtidig og med virkning fra og med 1. januar 2018, opphevet de frivillige avtalene mellom næringslivet og myndighetene (emballasjeavtalene). Disse avtalene har hittil vært grunnlag for Norges rapportering på emballasjedirektivet.

I henhold til avfallsforskriften § 7-14 første ledd skal returselskap for emballasje godkjennes av Miljødirektoratet. For å bli godkjent som et returselskap må det etter § 7-14 andre ledd sannsynliggjøres at det vil etableres et retursystem som vil være i stand til å oppfylle kravene i §§ 7-9 til 7-14. Disse bestemmelsene omfatter plikt til å besørge innsamling, mottak og behandling (§ 7-9), informasjon (§ 7-10), likebehandling av produsenter (§ 7-11), årlig rapportering (§ 7-12), korrekt beregning av materialgjenvinningsgrad (§ 7-13) og oppfyllelse av krav til godkjenning (§ 7-14).

Søknad om godkjenning fra Norsk Returkartong

Norsk Returkartong har søkt om godkjenning som returselskap for emballasjekartong. Dette er den samme emballasjefraksjonen som Norsk Returkartong håndterer i dag, jf. forpliktelsene i emballasjeavtalene.

Grønt Punkt Norge står for driften av Norsk Returkartong, dvs. at administrasjonen ligger i Grønt Punkt Norge og at alle avtaler inngås i Grønt Punkt Norges navn på vegne av Norsk Returkartong.

Norsk Returkartong oppgir å ha 2430 rapporterende medlemmer per 31.12.2016. Disse er emballasjeprodusenter og -importører, inkl. aktører som fyller/pakker emballasje i Norge (vareprodusenter) og importerer varer til Norge. Fra Norsk Returkartong sine medlemmer ble det ifølge tall oppgitt i søknaden satt 42 367 tonn emballasjekartong på det norske markedet i 2016. Det er i søknaden oppgitt at dette utgjør ca. 83 prosent av markedet. Norsk Returkartong anslår at ca. 80 prosent av emballasjen havner hos husholdninger og ca. 20 prosent havner hos næringslivet.

I all hovedsak skjer innsamling av emballasjekartong sammen med annen fiber. Innsamling fra husholdningene er basert på en rammeavtale fra 2008 med samtlige kommuner/IKS som omfatter bl.a. emballasjekartong. Det opplyses i søknaden at emballasjekartong fra næringsliv normalt samles inn sammen med papp fra butikker og næringsliv av private innsamlere med avtale med returpapirgrossistene. Norsk Returkartong har dokumentert en samarbeidsavtale med Norsk Resy om innsamling av emballasjekartong fra næringslivet.

Emballasjekartongen blir samlet inn sammen med aviser, magasiner, papp og kartong, og blir enten materialgjenvunnet sammen med avispapiret, eller utsortert i en bølgepappfraksjon. I Norge gjenvinnes emballasjekartongen bl.a. på Ranheim Paper & Board og Norske Skog Skogn. Eksportert usortert masse går til papirfabrikker i Sverige, Tyskland og Nederland. Markedet for usortert fibermasse er positivt, slik at papirfabrikkene i dag betaler for varen. Norsk Returkartong forventer 60 % materialgjenvinning som andel av den mengde emballasjekartong som medlemmer av Norsk Returkartong setter på det norske markedet.

Miljødirektoratets vurdering

Norsk Returkartong er et selskap som har håndtert emballasjeavfall av emballasjekartong i flere år. Mengden innsamlet emballasje har tilsvart ca. det medlemmene har satt på markedet.

Norsk Returkartong dokumenterer at de har et landsdekkende system for løpende innsamling av emballasjekartong, både for nærings- og husholdningsavfall. Selskapet har etablert en nedstrømløsning som sannsynliggjør en materialgjenvinningsgrad i tråd med forskriften. Selskapet har også dokumentert finansielle reserver for minimum seks måneders drift. Ut ifra søknaden med vedlegg, i tillegg til informasjon som er sendt i ettertid, vurderer vi at Norsk Returkartong sannsynliggjør en fortsatt tilfredsstillende drift av et returselskap for emballasjekartong i tråd med bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 7 nevnt foran.

Miljødirektoratets vedtak

Norsk Returkartong godkjennes som returselskap for emballasjekartong i medhold av avfallsforskriften § 7-14 første ledd.

Rapporteringskrav

I tillegg til de rapporteringskrav som fremgår av § 7-12 og § 7-14 fjerde ledd skal Norsk Returkartong årlig rapportere følgende:

1. Enhver endring i avtaler med innsamlere og/eller kommuner/IKS-er som påvirker fordelingen mellom husholdningsavfall og næringsavfall, samt den geografiske innsamlingen.
2. Dokumentasjon på at både private forbrukere og næringslivet informeres tilstrekkelig om håndtering av emballasjeavfall av emballasjekartong. Denne informasjonen skal være landsdekkende, jf. § 7-10.
3. Dokumentasjon på at internkontroll er gjennomført gjennom hele verdikjeden, inkl. kontroll av materialgjenvinning.

Miljødirektoratet lager egne rapporteringsmaler som skal benyttes av returselskapet ved den årlige rapporteringen.

Varsel om gebyr

Det følger av avfallsforskriften § 7-16 at det skal betales et gebyr for behandling av søknaden. Gebyret skal samlet sett ikke overstige Miljødirektoratets kostnader ved saksbehandlingen. Det er lagt til grunn at Miljødirektoratet har brukt om lag 1 ukeverk til saksbehandling av søknaden og vi har sett hen til gebyrsatsene i forurensningsforskriften § 39-4, selv om denne forskriften ikke er direkte anvendelig i denne saken. Vi varsler derfor Norsk Returkartong om at selskapet skal betale et gebyr på kroner 19 700.

Eventuelle merknader til varselet om gebyr må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker.

Klage

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Pål Spillum
seksjonsleder

Christoffer Back Vestli
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.