

Oslo Kommune
Eiendoms- og byfornyelsesetaten
Postboks 491 Sentrum
0105 OSLO

Oslo, 4. juli 2019

Deres ref.:
Justyna Danuta Krajczyk

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/1131

Saksbehandler:
Kine Øren

Vedtak om tillatelse til opprydding i forurenset grunn og sjøbunn på Langøyene, Nesodden kommune

Vi viser til:

- Oslo kommunes søknad datert 8. mars 2018 og revidert søknad 20. november 2018 om tillatelse til opprydding i forurenset grunn og sjøbunn på og ved Langøyene i Nesodden kommune.
- Innkomne høringsuttalelser
- Øvrige dokumenter og kommunikasjon i saken

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Oslo kommune v/ Eiendoms- og byfornyelsesetaten tillatelse til å gjennomføre oppryddingstiltak i og ved avfallsfyllingen på Langøyene, på nærmere fastsatte vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Oslo kommune skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Gebyret fastsettes til 98 400 kroner, jf. § 39-4 sats 4.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Sundet mellom Nordre Langøya og Søndre Langøya i Nesodden kommune ble benyttet som avfallsfylling av Oslo kommune i første halvdel av 1900-tallet. Det totale volumet avfall antas å være minst 1 mill. m³, hvorav ca. 85 % ligger under vann. Etter avslutningen av fyllingen i 1948 ble avfallet dekket til med jord, og området ble tilrettelagt for friluft- og rekreasjonsformål. De to opprinnelige øyene er i dag forbundet med en gresslette. Etter at avfall kom til syne på gressletta i 2013, ble det gjennomført miljøtekniske undersøkelser i grunnen på land og i sjøbunnen utenfor. Undersøkelsene påviste høye konsentrasjoner av miljøgifter.

Oslo kommune v/ Eiendoms- og byfornyelsesetaten (EBY) søkte i november 2018 om tillatelse etter forurensningsloven til å gjennomføre tiltak for opprydding av forurenset

grunn og sedimenter på og ved Langøyene. Tiltakene innebærer tildekking av forurenset grunn på land og av sjøbunn ned til 30 m dyp, i tillegg til erosjonssikring i sjø og langs strandsonen. Hensikten med oppryddingen er å sørge for at Langøyene trygt kan brukes av allmennheten som friluftsområde. De omsøkte tiltakene skal hindre at mennesker kommer i kontakt med forurensede masser, forurenset vann og deponigasser, og hindre spredning av forurensningen. I tillegg til oppryddingen skal det bygges ny kai med tilhørende serviceanlegg, og etableres nytt vann- og avløpssystem med tilhørende bygg.

2.1 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Miljødirektoratet vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Miljødirektoratets myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021, med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Myndighet

Fylkesmannen har i utgangspunktet myndighet til å behandle søknader om mudring i forbindelse med etablering av ny VA-ledning til Langøyene, jf. forurensningsforskriften kap. 22. På grunn av sakens omfang og kompleksitet er det i denne saken, i samråd med Fylkesmannen i Oslo og Viken, besluttet at Miljødirektoratet er forurensningsmyndighet for alle de planlagte oppryddingstiltakene på Langøyene, jf. e-post 25. januar 2017.

3 Miljødirektoratets vurdering

Opprydding i forurenset grunn og sjøbunn på og ved Langøyene kan medføre forurensning ved at partikler og forurensning spres under tildekkingsarbeidet i sjø og under gravearbeider på land. Tildekkingen kan også føre til tap av bunnfauna i sedimentene og av vegetasjon på land, deriblant rødlistede arter. Videre vil støy under anleggsperioden kunne virke forstyrrende på gyteområder for torsk og hekkeområder for sjøfugl i nærheten av tiltaksområdet.

Miljødirektoratet har konkludert med å gi tillatelse etter forurensningsloven til det omsøkte tiltaket, på nærmere fastsatte vilkår. Det er vår vurdering at forurensningen oppryddingstiltakene på Langøyene vil føre til, er miljømessig akseptabel sett i lys av de miljømessige fordelene oppryddingen vil føre med seg og med de vilkår som er satt i tillatelsen. Etter en samlet vurdering gir vi tillatelse til oppryddingen på nærmere fastsatte vilkår. En nærmere begrunnelse følger nedenfor.

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Reguleringsplan og friluftsliv

Miljødirektoratet legger til grunn at en opprydding av avfallsfyllingen på Langøyene med hensikt å gjøre området egnet som friluftsområde, er i henhold til vedtatt kommuneplan i Nesodden kommune. Langøyene er, etter Hovedøya, den mest populære øya i Indre Oslofjord målt i antall av- og påstigninger. Området har derfor en stor bruksverdi når det gjelder friluftsliv og rekreasjon. Ruter AS har estimert at nye båter som skal trafikkere Langøyene potensielt kan frakte 300 passasjerer med anløp hvert 20 minutt i høysesongen. En opprydding vil derfor ha både økonomiske og andre samfunnsmessige fordeler knyttet til seg. I vår vurdering har vi vektlagt fordelene med å opprettholde Langøyene som friluftsområde, samt viktigheten med å ivareta sikkerheten for brukere av området og naturmangfoldet.

Deler av de planlagte tiltakene er i strid med plan- og bygningsloven § 1-8 om forbud mot tiltak i 100-metersbeltet langs sjøen og kommuneplanens bestemmelser §§ 11 og 12. EBY har søkt om dispensasjon fra dette og har i vedtak av 6. mars 2018 fra Nesodden kommune fått innvilget søknaden.

Naturmangfoldloven

Viktig faglig grunnlag i denne saken er resultater fra forprosjektet, i tillegg til miljøtekniske undersøkelser og risiko- og tiltaksvurderinger gjennomført av Multiconsult, DMR, Biofokus, EBY og ETech Miljø. Miljødirektoratet har også benyttet informasjon fra kartverktøyene Naturbase, Vannett og Kystinfo.

Vi legger til grunn at oppryddingstiltaket vil kunne føre til negative konsekvenser for rødlistede planter og arter knyttet til truede naturtyper i tiltaksområdet, i randsonen av fyllingen og i området mot de planlagte kaikonstruksjonene. Ifølge Naturbase består kollene på hver side av sletta av naturtypene kalkbarskog og åpen kalkmark. Dette er truede naturtyper, og det er registrert rødlistede planter og mosearter i tilknytning til disse. Det er også registrert observasjoner av rødlistede sjøfugl, en rødlistet bille og rødlistede planter på tiltaksområdet mellom kollene. Selv om oppryddingstiltakene vil ha negativ virkning på disse på kort sikt, er det det Miljødirektoratets vurdering at de omsøkte tiltakene er miljømessig forsvarlige. Dette fordi de på sikt vil ha positiv innvirkning på naturmangfoldet på Langøyene. Tildekkingen skal isolere skadelige miljøgifter, hindre at de tas opp av arter i området og danne et godt grunnlag for reetablering av arter på sletta. I tillegg stilles det krav om avbøtende og habitatforbedrende tiltak i tillatelsen.

Bunnlevende arter i tiltaksområdet vil også gå tapt som følge av tildekkingen i sjø. Det er derimot ikke registrert rødlistede eller sjeldne arter i sjøområdene ved Langøyene. Som en del av oppryddingen i sjø er det planlagt å gjennomføre habitatforbedrende tiltak etter at tildekkingen er gjennomført. I tillegg vurderer tiltakshaver at tildekking av sjøbunnen med grovere masser vil være et habitatforbedrende tiltak i seg selv, ved at bunnsubstratet endres fra bløtbunn til undervannsur. Miljødirektoratet støtter denne vurderingen og det er ventet at nytt substrat vil rekoloniseres relativt raskt av den lokale bunnfaunaen.

I sjøområdene rundt Langøyene er det registrert gyteområder for torsk. I tillegg er det registrert beite- og hekkeområder for sjøfugl, deriblant hekkeområder for de nær truede artene ærfugl og fiskemåke. Anleggsaktivitet som skaper støy kan påføre stress hos dyreliv og påvirke biologiske funksjoner. Ulike arter vil reagere forskjellig på støy, og noen livsstadier vil være mer sårbare enn andre. Blant annet kan forstyrrelser av fisk og fugl i henholdsvis gyte- og hekkeperioden potensielt få store, negative konsekvenser for bestanden.

Det finnes ingen klare retningslinjer eller vedtatte støygrenser i Norge for vern av fugl, fisk og dyreliv. Miljødirektoratet legger til grunn at deler av de omsøkte tiltakene kan medføre forstyrrende nivåer av undervannsstøy, herunder arbeid knyttet til etablering av kaianlegg, erosjonssikringer og VA-sjøledning inn til øya. Støy bærer også godt over sjø, og det er usikkert hvordan den samlede støybelastningen fra båttrafikk og anleggsarbeid på land påvirker fuglene i området.

I lys av det overnevnte er det Miljødirektoratets vurdering at kravet til kunnskapsgrunnlag i saken er oppfylt, jf. naturmangfoldloven § 8. Samtidig er det på det rene at det knytter seg usikkerheter til effektene støybelastningen vil ha på gytende torsk og hekkende sjøfugl. Føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9, kommer derfor til anvendelse i saken i form av at vi stiller vilkår om avbøtende tiltak i de sårbare periodene for torsk og sjøfugl, jf. punkt 5.2 i tillatelsen.

Som følge av at den tillatte oppryddingen etter Miljødirektoratets vurdering samlet sett vil være positiv for naturmangfoldet i området i det lange løp, vurderer vi ikke nærmere naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning.

Vannforskriften

Langøyene grenser mot vannforekomstene Bunnefjorden i vest og Bekkelagsbassenget i øst. Bunnefjorden har registrert moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand, mens Bekkelagsbassenget har både økologisk og kjemisk dårlig tilstand. Den planlagte oppryddingen vil medføre tildekking av bunnfauna ved Langøyene og midlertidig oppvirvling av sedimenter. Størrelsen på tiltaket tilsier at det er risiko for spredning av partikkelbundet forurensning i forbindelse med tildekkingen av forurensede sedimenter. Tilsvarende kan det være risiko for spredning av forurensning fra tiltakene på land. Med de vilkår som er satt i tillatelsen, mener imidlertid Miljødirektoratet at det er liten risiko for at vannforekomstene som helhet forringes under tiltaksgjennomføringen. Vi mener også at

oppryddingen på sikt vil ha positiv innvirkning på miljøtilstanden i de berørte vannforekomstene.

Driftstider

Av hensyn til friluftsliv og rekreasjon tillater Miljødirektoratet som hovedregel ikke forurensende tiltak langs kysten i perioden 15. mai til 15. september. I denne saken vil imidlertid Langøyene uansett måtte stenges for allmennheten sommeren 2020 på grunn av den omfattende størrelsen og varigheten på tiltaket. Vi ser derfor ikke grunn til å kreve arbeidsstans i denne perioden av hensyn til friluftsliv.

Også hensyn til naturmangfold kan tilsi stans i tiltakene i visse perioder. Det er registrert gytefelt for torsk og hekkeområde for sjøfugl i nærheten av Langøyene. Vi mener at de avbøtende tiltak som er satt som vilkår i tillatelsen i tilstrekkelig grad vil hindre negativ påvirkning på disse sårbare områdene.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Nedenfor begrunnes vilkår og krav i tillatelsen som trenger en spesifikk begrunnelse.

3.2.1 Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

Miljødirektoratet anser det som hensiktsmessig at tildekkingen foregår ned til de dybdene i sjø som er presentert i søknaden. I søknaden er det argumentert for et tiltaksområde i sjø ned til 15 m dyp på sørvestlig side av Langøyene og ned til 30 m dyp på nordøstlig side. I miljøundersøkelsene ble det påvist miljøgifter i sedimentene ned til 45 m dyp på nordøstlig side som følge av spredning fra fyllingen. Miljødirektoratet vurderer derimot at oppryddingen på sikt også vil ha en positiv innvirkning på dypere, forurenset sjøbunn gjennom stans i tilførsler av forurensninger fra det gamle deponiet, og spredning og sedimentering av nye, rene masser.

3.2.2 Generelt (punkt 5.1 i tillatelsen)

Tiltaksområdet i saken omfatter både grunn og sedimenter med påvist forurensning i tilstandsklasse 4 og 5, jf. Miljødirektoratets veileder "Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn" (TA 2553|2009). Forurensning over tilstandsklasse 4 skal normalt ikke ligge igjen på et område etter en opprydding, men i dette tilfellet er tiltaksområdet en nedlagt avfallsfylling. Miljødirektoratet legger til grunn at sanering (fjerning av avfallet) som tiltaksalternativ er vurdert og ikke ansett som hensiktsmessig ut i fra miljøhensyn og kost/nytte vurderinger. I stedet stilles det vilkår om at det skal etableres et varig, robust og tett tildekkingslag som isolerer miljøgifter. Tildekkingen skal også danne et godt utgangspunkt for reetablering av flora og fauna på land og i sjø. Oppryddingen skal sikre at brukere av Langøyene som rekreasjonsområde ikke eksponeres for miljøgifter fra forurensede masser eller avfall, eller utsettes for deponigass fra avfallsfyllingen. De omsøkte tiltakene skal også sikre at det ikke forekommer uakseptabel spredning av miljøgifter fra Langøyene til omgivelsene.

3.2.3 Avbøtende tiltak (punkt 5.2 i tillatelsen)

Anleggsarbeid i sjø som er kilder til impulsstøy med høy energi, herunder sprenging, spunting, pæling og boring av sjøbunn, skal ikke gjennomføres i gyteperioden for torsk (fra

og med 01. januar til og med 30. april). I denne perioden kan det gjennomføres mindre støyende arbeid i sjø, men kun på sørvestlig side av Langøyene. Vi stiller også krav om at det brukes skånsomme/mest mulig støysvake metoder og maskiner for oppryddingsarbeidet på land i hekkeperioden for sjøfugl (fra og med 15. april til og med 15. juli). Tiltakshaver har ansvar for å sikre at valg av metoder og maskiner i gyte- og hekkeperioden tilfredsstiller krav om å minimere støypåvirkningen av torsk og sjøfugl. I tillegg skal tiltakshaver utarbeide en tidsplan for oppryddingsarbeidene som sørger for at gytende torsk og hekkende sjøfugl forstyrres i minst mulig grad av transport og anleggsvirksomhet. En redegjørelse for valg av metoder og maskiner som minimerer støypåvirkningen av gytende torsk og hekkende sjøfugl skal fremkomme av kontroll- og overvåkningsprogrammet. Miljødirektoratet har besluttet å stramme spesielt inn på avbøtende tiltak med hensyn til kysttorskens gytefelt på grunn av bestandens sårbare tilstand, den korte avstanden til tiltaksområdet og fordi det mest støyende anleggsarbeidet vil foregå i sjø.

Etter Miljødirektoratets syn er det svært viktig at oppryddingen foregår slik at spredning av partikler og miljøgifter reduseres til et minimum. Vi krever at tiltaksområdet i sjø avgrenses med en siltgardin som sikrer at turbiditetsgrensen overholdes. Det skal også gjennomføres tiltak for å redusere støvutslipp fra all støvende aktivitet under selve anleggsarbeidet.

Områder hvor tildekkingen og anleggsarbeidet kan komme i konflikt med rødlistede og sjeldne arter på land skal kartlegges grundig i forkant av tiltaksgjennomføringen. Avbøtende tiltak skal vurderes, og dersom naturverdiene blir berørt av arbeidene skal det gjennomføres habitatforbedrende tiltak i etterkant av tiltaksgjennomføringen. Det skal også gjennomføres habitatforbedrende tiltak i sjø, for eksempel ved å etablere kunstige rev. All bunnfauna vil gå tapt i tiltaksområdet som følge av tildekkingsarbeidet, og det er derfor svært viktig at det legges til rette for en rask og god reetablering av bunnlevende arter.

3.2.4 Mottakskontroll og tildekkingsmasser (punkt 5.3 i tillatelsen)

I tildekkingen på land og ved reetablering av sandstranden skal det kun benyttes masser som tilfredsstiller tilstandsklasse 2 eller renere, jf. Miljødirektoratets veileder "Helsebaserte tilstandsklasser for forurensset grunn" (TA 2553|2009). Massene som skal brukes til tildekking av forurensede sedimenter skal tilfredsstille Miljødirektoratets veileder "Testprogram for tildekkingsmasser" (M-411|2015). Miljødirektoratet legger til grunn den følsomme arealbruken av Langøyene som friluftsområde i vår vurdering av krav til forurensningsnivå i tildekkingsmassene. Det er også viktig at tildekkingen ikke medfører spredning av svartelistede arter. Miljødirektoratet forutsetter at EBY stiller strenge miljøkrav til leverandører av tildekkingsmasser og at det etableres en god mottakskontroll. Inn- og uttransport av anleggsmaskiner skal også kontrolleres med hensyn på å motvirke spredning av svartelistede arter.

3.2.5 Graving og mudring (punkt 5.4 i tillatelsen)

Graving/mudring i fyllingen er i utgangspunktet uønsket fordi dette vil medføre økt risiko for spredning av forurensning og negativ påvirkning på naturmangfoldet. I tilfeller hvor det oppstår behov for graving/mudring i avfallsmassene, skal det gjøres en spesifikk vurdering

av ulempene ved gravingen/mudringen sammenholdt med fordeler og ulemper gravingen/mudringen for øvrig vil medføre. Ved behov for graving/mudring må det gjennomføres grundige miljøtekniske undersøkelser av massene berørt av gravingen/mudringen. Tiltakshaver må også sørge for at opptak, transport og annen håndtering av massene gjennomføres så skånsomt som mulig slik at spredning av forurensning minimeres.

3.2.6 Gjenvinning av masser fra graving og mudring (punkt 5.5 i tillatelsen)

Oppgravde masser regnes som næringsavfall og skal i utgangspunktet behandles etter etablert avfallsplan. Dersom det oppstår overskuddsmasser fra graving/mudring med påvist tilstandsklasse 2 eller renere kan massene brukes i tildekkingen, forutsatt at de også tilfredsstiller funksjonskravene i tillatelsen og krav til fravær av svartelistede arter. Gjenvinning av overskuddsmasser fra graving/mudring i tilstandsklasse 3 kan være akseptabelt, dersom massene legges under de aktive tildekkingslagene som tilfredsstiller funksjonene beskrevet i tillatelsens punkt 5.1, 1. avsnitt. Muddermasser med høyt innhold av totalt organisk karbon kan skape problemer knyttet til lukt dersom de plasseres på land. Tiltakshaver skal sørge for at gjenvinning av overskuddsmasser fra mudring på land ikke medfører luktulempen for omgivelsene. Overskuddsmasser med forurensning i tilstandsklasse 4 og 5 ansees som næringsavfall og skal leveres til godkjent deponi eller behandlingsanlegg med tillatelse etter forurensningsloven.

3.2.7 Kontroll og overvåkning (punkt 6 i tillatelsen)

Vi stiller vilkår om at det skal gjennomføres overvåkning både før, underveis og i etterkant av oppryddingsarbeidene. Overvåkingen skal minimere risikoen for forurensning og negativ påvirkning av naturmangfoldet. På grunn av usikkerhet knyttet til omfanget av mulige gassproblemer, er det også nødvendig å gjennomføre overvåking av gasskonsentrasjoner i avfallsfyllingen etter tiltaksgjennomføringen. Tiltakshaver har ansvar for å sikre at valg av metoder for overvåkning minimerer risiko knyttet til miljøgifter og deponigasser slik at det ikke oppstår fare for helse og miljø. Overvåkingen har i utgangspunktet en tidshorisont på 10 år etter gjennomført tiltak.

4 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 11. januar 2019.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

4.1.1 Uttalelser og EBYs kommentarer

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Fylkesmannen anslår at tiltakene i liten grad vil påvirke naturverdiene på de to opprinnelig separerte øyene. Av hensyn til de nærliggende, marine naturverdiene foreslår Fylkesmannen at dumping og mudring i sjø gjennomføres utenom sommerhalvåret, og at habitatforbedrende tiltak inkluderes i arbeidene.

Fylkesmannen er svært positiv til oppryddingstiltak på gamle fyllinger og kommer med innspill til detaljprosjekteringen. Generelt bør tiltakene utformes med bakgrunn i miljørisikovurderinger. Geotekniske undersøkelser bør inkluderes som en del av erosjonssikringstiltaket på nordøstsiden av fyllingen. Massetransporten til øya og eventuell bruk av sprengsteinmasser bør konkretiseres, og det bør stilles krav til mottakskontroll. For å redusere sigevannsmengden fra fyllingen bør det vurderes tiltak for å lede bort overvann. Bygg på/ved sletta bør sikres mot potensiell innlekking av deponigass. Under tiltaksgjennomføring bør det gjøres overvåking av sjø, og i etterkant av arbeidet bør både land og sjø overvåkes for å måle effekt av tiltakene.

Fylkesmannen presiserer at det må utredes om vannforekomstene i tiltaksområdet vil forringes av utslipp knyttet til tiltaket og dermed påvirke miljømålene i Vannforskriften.

Norges Miljøvernforbund (NMF)

NMF er prinsipielt uenig i den omsøkte metoden for opprydding av avfallsfyllingen på Langøyene. De foreslår sanering som et mer miljøvennlig alternativ til den planlagte tildekkingen.

Nesodden kommune

Nesodden kommune stiller seg bak Fylkesmannens høringsuttalelse, herunder vurderingene av miljøpåvirkningen og anbefalingene knyttet til tiltaket. Kommunen viser til tidligere saksgang vedrørende søknad om dispensasjon fra kommuneplanen §§ 11 og 12, plan- og bygningsloven §§ 1-8 og kulturminneloven § 14. I saksgangen inngår de vilkår som dispensasjonen innvilges med.

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet mener det er positivt at det gjøres tiltak for å forbedre miljøtilstanden på og rundt Langøyene. Det presiseres at tiltak i sjø, som kan være forstyrrende for gyting av torsk, ikke bør gjennomføres i perioden 1. januar - 30. april. Mudring må gjennomføres skånsomt og det vil være nødvendig med spredningsreduserende tiltak i sjø.

Akershus Fylkeskommune uttalelse

Fylkeskommunen er positiv til de planlagte tiltakene på Langøyene og at det vil gjøre øyene mer egnet for friluftsliv. De forutsetter at oppryddingen ikke forringer tilstanden i vannforekomstene i tiltaksområdet og at målene i vannforvaltningsplanen oppnås som planlagt. Fylkeskommunen minner om at dispensasjon fra kulturminnelovens § 14 utløper sommeren 2020. Dersom inngrepene i skipsfunnene ikke foretas før fristen må tiltakshaver kontakte Norsk Maritimt Museum for å fornye søknaden.

Ruter AS

Ruter AS anslår at det er for liten størrelse på området satt av til ny Ruter kai med tilkomst. Det presiseres at nye øybåter som skal trafikkere kai på Langøyene potensielt kan få kapasitet til å frakte mer enn 300 passasjerer, og at det i høysesongen kan bli anløp hvert 20 minutt. Passasjerterminalen må tilpasses den forventede økningen i antall besøkende. Det bes om at dette blir tatt hensyn til og at Ruter blir involvert i den videre planleggingen av ny passasjerterminal på Langøyene.

EBYs kommentarer

EBY orienterer Fylkesmannen i Oslo og Akershus om at de legger opp til en totalentreprise i prosjektet, med forbehold om samspill mellom EBY og entreprenør. Det stilles krav til geotekniske undersøkelser før arbeidet starter og ytterligere kartlegging av naturverdier i anleggsområdet. Bymiljøetaten vil også være involvert i prosjektplanleggingen for å ivareta videreutviklingen av Langøyene som rekreasjonsområde.

EBY presiserer ovenfor NMF at sanering av avfallsfyllingen er blitt vurdert, men at andre tiltak ansees som mer hensiktsmessig ut i fra miljøhensyn og på bakgrunn av en kost/nytte vurdering. Sanering av fyllingen innebærer frigjøring av store mengder forurensede finstoff og deponigass, deriblant klimagassen metan. Høyt vanninnhold og TOC-nivå i massene fra avfallsfyllingen gjør at de også er uegnet for redeponering og forbrenning. I tillegg til at de miljømessige fordelene er begrenset, vil sanering av fyllingen være veldig kostbart, med en anslått kostnad på 2-4 milliarder kroner.

Reetablering av Langøyene som friluftsområde skal avlaste andre øyer i indre Oslofjord med forekomst av sårbare naturområder. En gjenoppbygging av friområde med rene masser etter sanering vil medføre betydelig klimagassutslipp fra transport, og det vil medføre en tilleggskostnad på ca. 250 millioner. I tillegg kommer kostnader knyttet til frakt og utlegging av massene.

EBY orienterer Nesodden kommune om at alle krav til dispensasjon og rammetillatelse vil imøtekommes. Kommentarene fra Fiskeridirektoratet og Akershus Fylkeskommune tas til orientering og vil imøtekommes i videre prosess.

5 Klagerett

Vedtaket, inkludert gebyrsatsen, kan påklages til Klima- og miljødepartementet av Oslo kommune v/ EBY og andre med rettslig klageinteresse. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg bør andre opplysninger som kan ha betydning for saken komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kari Holden
seksjonsleder

Kine Øren
rådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Klima- og Miljødepartementet	Postboks 8013 Dep	0030	OSLO
Nesodden Kommune	Postboks 123	1451	NESODDTANGEN
Fylkesmannen i Oslo og Akershus	Postboks 325	1502	MOSS
Akershus Fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Fiskeridirektoratet	Postboks 185	5804	BERGEN
Norges Miljøvernforbund	Postboks 593	5806	BERGEN
Ruter AS	Postboks 1030 Sentrum	0104	OSLO