

Forskrift om endring i avfallsforskriften kapittel 7 (**endringer markert i grønt og kursiv**)

Hjemmel: Fastsatt av Klima og miljødepartementet **xx.xx.xxxx** med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 31, § 32, § 33, § 49, § 52a og § 80, jf. kgl. res. av 8. juli 1983 nr. 1245 og 11. juni 1993 nr. 785, og **lov om bærekraftige produkter (ikke vedtatt) § x (per 7. juni 2024 § 4).**

EØS-henvisninger: EØS-avtalen vedlegg XX kapittel V nr. 32ff (direktiv (EU) 2018/851) og EØS-avtalen vedlegg II kapittel XVII nr. 9d (direktiv (EU) 2019/904).

I

I forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 7 gjøres følgende endringer:

Hjemmelsfeltet for avfallsforskriften kapittel 7 skal lyde:

Fastsatt med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 31, § 32, § 33, § 49, § 52a, § 63, **§ 80** og § 81, jf. delegeringsvedtak 8. juli 1983 nr. 1245 og delegeringsvedtak 11. juni 1993 nr. 785, lov 11. juni 1976 nr. 79 om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) § 4, jf. forskrift 5. august 1977 nr. 2 om gjennomføring av lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester og delegeringsvedtak 7. september 1990 nr. 730 **og lov [dato, måned, år og nummer] om bærekraftige produkter (ikke vedtatt) § x (per 7. juni 2024 § 4).**

EØS-henvisninger: EØS-avtalen vedlegg II kapittel XVII nr. 7 (direktiv 1994/62/EF som endret ved direktiv 2004/12/EF, direktiv 2005/20/EF, direktiv 2013/2/EU, direktiv (EU) 2018/852), **EØS-avtalen vedlegg II kapittel XVII nr. 7e (beslutning (EU) 2019/665), EØS-avtalen vedlegg XX kapittel V nr. 32ff direktiv (EU) 2018/851) og EØS-avtalen vedlegg II kapittel XVII nr. 9d (direktiv (EU) 2019/904) .**

Ny overskrift I skal inn før § 7-1 og skal lyde:

I. Innledende bestemmelser

§ 7-2 første ledd skal lyde:

Bestemmelsene i dette kapitlet regulerer ubrukt emballasje brakt i omsetning i det norske markedet, samt **separat** innsamling, ombruk, materialgjenvinning og annen behandling av brukt emballasje og emballasjeavfall.

§ 7-3 bokstav f skal lyde:

f. **produsentansvarsselskap**; en virksomhet som påtar seg å oppfylle plikter etter **dette kapitlet** for en eller flere produsenter, og som er godkjent i henhold til **§ 7-13**

§ 7-3 ny bokstav k skal lyde:

k. *separat innsamling*; innsamling av avfall der en avfallsstrøm holdes atskilt etter type og art for å legge forholdene til rette for en særskilt behandling.

Ny overskrift II skal inn etter § 7-4 og skal lyde:

II. Plikter for produsent

§ 7-5 skal lyde:

§ 7-5. Plikt til medlemskap i *produsentansvarsselskap*

Produsent skal oppfylle sine plikter etter §§ 7-7 til 7-11 ved å etablere eller melde seg inn i et godkjent produsentansvarsselskap, jf. § 7-13. For inneremballasje til drikkevarer, kan produsent oppfylle sine plikter ved å etablere eller melde seg inn i et godkjent retursystem, jf. avfallsforskriften § 6-4.

Dersom produsentansvarsselskapet eller retursystemet ikke ivaretar pliktene nevnt i første ledd, skal produsent selv sørge for at pliktene oppfylles. Produsent skal også sørge for at pliktene til rapportering i § 7-16 oppfylles dersom disse ikke ivaretas av produsentansvarsselskapet eller retursystemet.

§ 7-8 skal lyde:

§ 7-8. Plikt til kostnadsdekning for separat innsamling og håndtering av avfall fra emballasje

Produsent skal dekke nødvendige kostnader til separat innsamling og etterfølgende transport og behandling av avfall fra emballasjen den setter på det norske markedet. Der kildesortering og separat innsamling erstattes med annen sortering og innsamling jf. avfallsforskriften §§ 10a-4 andre ledd, 10a-5 første ledd, 10a-8 tredje ledd og 10a-9, skal produsent dekke nødvendige kostnader ved innsamling, etterfølgende transport, sortering og behandling av avfall fra emballasjen den setter på det norske markedet.

Inntekter fra salg av emballasjeavfallet, materialgjenvunnet råvare eller andre inntekter fra avfallet skal hensyntas ved beregningen av kostnadene etter første ledd.

Overskriften i § 7-9 skal lyde:

§ 7-9. Plikt til *separat* innsamling, mottak og behandling av emballasjeavfall

§ 7-9 første ledd bokstav a skal lyde:

Produsent skal sørge for;

- a. *Separat* innsamling av emballasjeavfall fra næringsliv og kommuner. *Det skal samles inn og mottas en tilstrekkelig mengde til å oppfylle pliktene til materialgjenvinning i § 7-10 av den typen emballasje produsent har satt på det norske markedet* når den ender opp som husholdnings- og næringsavfall. Innsamlingen skal foregå løpende og i hele landet. Innsamlingsforpliktelsen gjelder for de emballasjetyperne *produsent setter på det norske markedet*, uavhengig av avfallets kvalitet. Tollmyndighetenes import- og eksporttall og data fra *produsent* om produsentenes innenlands produksjon skal være beregningsgrunnlag for *mengden emballasje som er satt på det norske markedet*. Miljødirektoratet kan gi nærmere regler om beregningsgrunnlaget.

Nåværende § 7-9 første ledd bokstav c oppheves.

Nåværende § 7-9 første ledd bokstav d og e blir bokstav c og d.

Nåværende § 7-9a blir § 7-10 som skal lyde:

§ 7-10 Plikt til materialgjenvinning av emballasjeavfall

Produsent skal sørge for materialgjenvinning av emballasjeavfall. Andelen emballasjeavfall som materialgjenvinnes skal tilsvare minst følgende andel av den vektmengden emballasje som *produsenten* har satt på det norske markedet per år:

- a. Til og med 2024; 30 prosent plastemballasje unntatt ekspandert polystyren, 50 prosent ekspandert polystyren, 60 prosent emballasjekartong, 65 prosent emballasje av brunt papir, 60 prosent metallemballasje, 60 prosent glassemballasje og 15 prosent treemballasje.
- b. Fra og med 2025; 47 prosent plastemballasje, 60 prosent emballasjekartong, 80 prosent emballasje av brunt papir, 70 prosent jernholdig metallemballasje, 50 prosent aluminiumsemballasje, 70 prosent glassemballasje og 25 prosent treemballasje.
- c. Fra og med 2030; 52 prosent plastemballasje, 60 prosent emballasjekartong, 90 prosent emballasje av brunt papir, 80 prosent jernholdig metallemballasje, 60 prosent aluminiumsemballasje, 75 prosent glassemballasje og 30 prosent treemballasje.

For emballasjeeenheter som er sammensatt av mer enn ett materiale, gjelder kravene til materialgjenvinning i første ledd for hver materialtype i emballasjen som utgjør 5 prosent eller mer av emballasjens samlede masse.

Kravene til materialgjenvinning av treemballasje i første ledd kan oppfylles ved reparasjon for ombruk av slik emballasje.

Materialgjenvinningsandeler skal beregnes etter krav og metoder angitt i § 7-11.

Nåværende § 7-13 blir § 7-11 som skal lyde:

§ 7-11 Krav til beregning av materialgjenvinningsandel

Materialgjenvinningsandel beregnes som forholdet mellom materialgjenvunnet vektmengde emballasjeavfall og vektmengde emballasje satt på *markedet i løpet* av ett kalenderår. Materialgjenvinningsandel skal beregnes for hvert emballasjemateriale jf. § 7-10. For emballasjeeenheter som er sammensatt av mer enn ett materiale, skal hver materialtype i emballasjen som utgjør 5 prosent eller mer av emballasjens samlede masse, inngå i beregningen av materialgjenvinningsandel for denne typen emballasjemateriale.

Ved oppfyllelse av kravene til materialgjenvinning for treemballasje ved reparasjon for ombruk jf. § 7-10 tredje ledd, skal hele emballasjeeenheten som repareres og ombrukes inngå i beregningen av vektmengde emballasje satt på markedet og materialgjenvunnet vektmengde emballasjeavfall.

Ombruksemballasje, unntatt treemballasje, anses satt på det norske markedet samme år som emballasjen første gang gjøres tilgjengelig på markedet sammen med det produkt den skal inneholde, beskytte, håndtere eller presentere.

Materialgjenvunnet vektmengde emballasjeavfall skal måles når emballasjeavfallet, etter å ha gjennomgått nødvendig kontroll, sortering og innledende operasjoner, tilføres en prosess for materialgjenvinning der emballasjeavfall faktisk prosesseres til nytt materiale. Alternativt kan

materialgjenvunnet vektmengde emballasjeavfall måles når det forlater prosess for sortering forutsatt at emballasjeavfallet senere materialgjenvinnes, og at alle tap som skjer før prosess for materialgjenvinning, blir trukket fra.

For emballasjeavfallsmaterialer og materialgjenvinningsprosesser som er angitt i vedlegg II bokstav A skal målepunktene angitt i vedlegget legges til grunn ved beregning av materialgjenvunnet vektmengde avfall.

Materialgjenvunnet vektmengde metallemballasje etter utsortering fra bunnaske i forbrenningsanlegg skal beregnes etter metode angitt i vedlegg II bokstav B

Dersom emballasjeavfallets fuktinnhold avviker fra fuktinnholdet i tilsvarende emballasje som settes på markedet, skal emballasjemengden ved målepunktet for materialgjenvunnet vektmengde emballasjeavfall korrigeres for å avspeile emballasjeavfallets naturlige fuktinnhold, som tilsvarer fuktinnhold i tilsvarende emballasje som settes på markedet.

Materialgjenvunnet vektmengde emballasjeavfall skal ikke omfatte andre materialer enn emballasjematerialer som samles inn sammen med emballasjeavfallet.

Dersom emballasjeavfallsmaterialer tilføres en gjenvinningsprosess hvor avfallet både blir materialgjenvunnet og brukes til fremstilling av energi eller materialer som skal anvendes som brensel eller fyllmasser, skal materialgjenvunnet vektmengde emballasjeavfall beregnes etter et massebalansesystem

Ny overskrift III skal inn etter § 7-11 og skal lyde:

III. Plikter for produsentansvarsselskap

§ 7-12 skal lyde:

§ 7-12. Plikt til å ivareta medlemmenes forpliktelser

Produsentansvarsselskap skal ivareta medlemmenes forpliktelser som nevnt i § 7-5.

Nåværende § 7-14 blir § 7-13 som skal lyde:

§ 7-13. Krav om godkjenning og registrering

Produsentansvarsselskap skal være godkjent av Miljødirektoratet.

For å bli godkjent må *produsentansvarsselskapet* sannsynliggjøre ovenfor Miljødirektoratet at det vil etablere et *produsentansvarsselskap* som vil være i stand til å oppfylle kravene i §§ 7-7 til 7-11 jf. 7-12, 7-15, 7-16, 7-17 og 7-19 i dette kapitlet.

Miljødirektoratet kan trekke et *produsentansvarsselskaps* godkjenning dersom *produsentansvarsselskapet* ikke overholder § 7-9 bokstav a, jf. § 7-12, eller har gjentatte eller omfattende brudd på *øvrige* krav *etter dette kapitlet*. Ved tilbaketrekking av godkjenning skal *produsentansvarsselskapet* behandle allerede mottatt emballasjeavfall i henhold til kravene i dette kapitlet.

Produsentansvarsselskapet skal de to første årene etter at en godkjenning er gitt, dokumentere oppfyllelse av pliktene i §§ 7-9 første ledd og § 7-10, jf. §§ 7-12, minst to ganger innenfor hvert kalenderår, med minst fem måneders intervall eller etter avtale med Miljødirektoratet.

Produsentansvarsselskap skal registreres som egen enhet i samsvar med lov 3. juni 1994 nr. 15 om Enhetsregisteret. Produsentansvarsselskap og retursystem etter avfallsforskriften kapittel 6 kan være registrert som samme enhet.

Ny § 7-14 skal lyde:

§ 7-14. Non-profit

Produsentansvarsselskapet skal være uten økonomisk formål (non-profit). Det skal ikke utbetales overskudd eller utbytte til eierne av produsentansvarsselskapet.

Nåværende § 7-11 blir § 7-15 som skal lyde:

7-15. Plikt til likebehandling

Enhver som har plikt til medlemskap i *produsentansvarsselskap* etter § 7-5 skal ha adgang til å delta i *produsentansvarsselskapet*.

Nåværende § 7-12 blir § 7-16 som skal lyde:

§ 7-16. Plikt til å rapportere og dokumentere

Produsentansvarsselskapet skal årlig, før 1. april, rapportere til Miljødirektoratet. For hver av emballasjetyperne angitt i § 7-10 første ledd, skal rapporten omfatte informasjon om

- a. medlemmenes totale vektmengde emballasje som er satt på det norske markedet, fordelingen mellom husholdnings- og næringsavfall, og andel salgsemballasje,
- b. medlemmenes totale vektmengde ombruksemballasje og ombruksemballasje som er salgsemballasje som er satt på det norske markedet, og antall sykluser for slik emballasje per år,
- c. vektmengde emballasjeavfall som er innsamlet og mottatt jf. § 7-9, fordelingen mellom husholdnings- og næringsavfall, og område i landet hvor avfallet er samlet inn,
- d. materialgjenvinningsandeler,
- e. vektmengde emballasjeavfall som er materialgjenvunnet jf. § 7-10, henholdsvis i Norge, andre EU/EØS-land og utenfor EU/EØS-området,
- f. vektmengde emballasjeavfall som *produsentansvarsselskapet* har sørget for er blitt energiutnyttet eller behandlet på annen måte.

Rapporten skal også omfatte

- g. vektmengde treemballasje reparert for ombruk,
- h. vektmengde materialgjenvunnet metallemballasje utsortert fra bunnaske i forbrenningsanlegg,
- i. for *produsentansvarsselskap* for plastemballasje; antall plastbæreposer, inndelt etter tykkelse over og under 15 mikrometer, som medlemmene har satt på det norske markedet.
- j. andel materialgjenvunnet plast i drikkeflasker av plast til engangsbruk for deres medlemmer, jf. produktforskriften § 2b-7.

Produsentansvarsselskapet skal sørge for at informasjonen som nevnt i første ledd er nøyaktig og pålitelig, og skal kvalitetssikre informasjonen før den rapporteres. Informasjonen skal kunne dokumenteres skriftlig og gjøres tilgjengelig for tilsynsmyndighetene ved kontroll eller på forespørsel.

For medlemmer som setter på det norske markedet mindre enn 1000 kg av en emballasjetype per år, kan produsentansvarsselskapet benytte en forenklet rapportering med estimat på mengde satt på det norske markedet. Estimaten skal ta utgangspunkt i rapportert mengde satt på det norske markedet av medlemmer som setter på markedet tilsvarende produkter, emballasjetyper og material. Det forutsettes at alle medlemmene likebehandles.

Rapporteringen etter denne bestemmelsen skal skje på skjema fastsatt av Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet kan endre rapporteringsforpliktelsene for det enkelte *produsentansvarsselskap*.

Produsentansvarsselskapet skal ha kunnskap om og dokumentasjon på hvordan plikten til kostnadsdekning i § 7-8, jf. § 7-12, oppfylles.

Hvert andre år skal produsentansvarsselskapet sørge for at en nøytral tredjepart verifiserer at rapporterte materialgjenvinningsandeler etter første ledd bokstav d er beregnet i tråd med kravene i § 7-11. Verifikasjonen skal dokumenteres.

Dokumentasjon som nevnt i sjette og sjuende ledd skal tas vare på i minst 5 år og være tilgjengelig ved kontroll eller på forespørsel fra tilsynsmyndigheten.

Nåværende § 7-14a blir ny § 7-17 som skal lyde:

§ 7-17. Plikt til å ha finansielle reserver

Produsentansvarsselskapet skal til enhver tid ha finansielle reserver for minimum seks måneders drift, som sikrer at selskapet kan oppfylle forpliktelsene i dette kapittel for sine medlemmer.

Nåværende § 7-14b blir ny § 7-18 som skal lyde:

§ 7-18. Plikt til å dekke Miljødirektoratets kostnader til datasystem

Godkjente *produsentansvarsselskap* skal dekke Miljødirektoratets kostnader til utvikling og drift av datasystemer knyttet til produsentansvar som er nødvendige for å sikre at kravene fastsatt i dette kapitlet overholdes.

Miljødirektoratet fastsetter i enkeltvedtak gebyrets størrelse. Gebyret skal være likt for alle godkjente *produsentansvarsselskap* etter dette kapitlet.

Når særlige grunner foreligger kan Miljødirektoratet redusere eller frafalle gebyr etter denne bestemmelsen.

Nåværende § 7-10 blir ny § 7-19 som skal lyde:

§ 7-19. Plikt til å informere

Produsentansvarsselskapet skal sørge for at forbrukere og næringslivsaktører får informasjon om håndtering av emballasjeavfall. Det skal for hver emballasjetype *produsentansvarsselskapet* har godkjenning for gjennomføres minst én informasjonskampanje hvert år. *Produsentansvarsselskapene* kan samarbeide om oppfyllelse av dette kravet.

Ny § 7-20 skal lyde:

§ 7-20. Plikt til offentlig tilgjengelig informasjon

Produsentansvarsselskapet skal sørge for at følgende opplysninger er offentlig tilgjengelig:

- a. hvem som er selskapets eiere,*
- b. hvilke produsenter som er medlemmer,*
- c. hvilket vederlag medlemmene betaler til produsentansvarsselskapet, angitt i kroner per solgte produkt eller per tonn produkter som settes på markedet og*
- d. måloppnåelsen av kravene til materialgjenvinning etter § 7-10 for deres medlemmer.*

Nåværende § 7-9 andre ledd blir ny § 7-21 som skal lyde:

§ 7-21. Pålegg om innsamling eller koordinering

Miljødirektoratet kan pålegge *produsentansvarsselskap* innsamling eller å koordinere innsamling, dersom det er nødvendig for å sikre kontinuerlig og landsdekkende innsamling.

Ny overskrift IV skal inn etter ny § 7-21 og skal lyde:

IV. Andre aktørers plikter

Nåværende § 7-8 blir ny § 7-22 som skal lyde:

§ 7-22. Plikt til rapportering ved innsamling utenfor godkjent *produsentansvarsselskap*

Innsamler av emballasjeavfall til materialgjenvinning skal årlig rapportere mengden emballasjeavfall, fordelt på emballasjetypene angitt i § 7-10 som samlet overstiger 1 500 kg og ikke er samlet inn som en del av en avtale med et godkjent *produsentansvarsselskap*. Rapporteringen skal skje til et godkjent *produsentansvarsselskap* eller Miljødirektoratet.

Første ledd gjelder ikke for drikkevareemballasje som samles inn gjennom godkjent retursystem for inneremballasje til drikkevarer jf. avfallsforskriften § 6-4.

Ny overskrift V skal inn etter ny § 7-22 og skal lyde:

V. Avsluttende bestemmelser

Nåværende § 7-15 blir ny § 7-23.

Nåværende § 7-16 blir ny § 7-24 som skal lyde:

§ 7-24. Gebyr for arbeid med godkjenning

Produsentansvarsselskapet skal betale gebyr til statskassen for Miljødirektoratets saksbehandling i forbindelse med godkjenning eller endring av godkjenning.

Gebyr skal betales etter følgende satser:

Sats	Beløp
1	kr 192 800
2	kr 144 600
3	kr 96 400
4	kr 48 200
5	kr 24 100

Gebyrene skal samlet sett ikke overstige Miljødirektoratets kostnader ved saksbehandlingen. Miljødirektoratet vedtar hvilken gebyrsats som skal gjelde i det enkelte tilfelle. Ved fastsettelsen av gebyrsats skal forventet ressursforbruk knyttet til saksbehandlingen legges til grunn.

Når særlige grunner foreligger kan Miljødirektoratet redusere eller frafalle gebyr etter denne bestemmelsen.

Miljødirektoratet kan årlig endre gebyrsatsene i samsvar med endring i konsumprisindeksen beregnet for perioden 1. oktober til 30. september. Den endrede satsen skal avrundes til nærmeste 100 kr. Endringene trer i kraft den påfølgende 1. januar.

Miljødirektoratet kan endre gebyrsatsene dersom kostnadene knyttet til Miljødirektoratets saksbehandling etter denne bestemmelsen endres.

§ 7-16a blir ny § 7-24a som skal lyde:

§ 7-24a. Årsgebyr for *produsentansvarsselskap*

Godkjente *produsentansvarsselskap* skal betale et årlig gebyr til statskassen for Miljødirektoratets arbeid med årlig rapportering.

Årsgebyret utgjør kr 19 300 per godkjente *produsentansvarsselskap*.

Fakturering av årsgebyr gjøres etterskuddsvis. For *produsentansvarsselskap* som har vært godkjent en del av året justeres årsgebyret tilsvarende.

Når særlige grunner foreligger kan Miljødirektoratet redusere eller frafalle gebyr etter denne bestemmelsen.

Miljødirektoratet kan årlig endre gebyrsatsen i samsvar med endring i konsumprisindeksen beregnet for perioden 1. oktober til 30. september. Den endrede satsen skal avrundes til nærmeste 100 kr. Endringene trer i kraft den påfølgende 1. januar.

Miljødirektoratet kan endre gebyrsatsen dersom kostnadene knyttet til Miljødirektoratets kontrolltiltak etter denne bestemmelsen endres.

Ny § 7-25 skal lyde:

§ 7-25. Overtredelsesgebyr

Miljødirektoratet kan ved overtredelse av § 7-5 første ledd ilegge den ansvarlige for overtredelsen et overtredelsesgebyr. For illeggelse av overtredelsesgebyr gjelder bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 18B.

II

Forskriften trer i kraft straks.