

Forslag til forskrift om endring i avfallsforskriften kapittel 7 (endring av krav til produsentansvar for emballasje og emballasjeavfall)

Fastsatt av Klima- og miljødepartementet [dato] med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 31, 32, 33, 49, 52a, 63 og 81. Jf. EØS-avtalen vedlegg II kapittel XVII nr. 7 (direktiv 1994/62/EF *som endret ved direktiv (EU) 2018/852*).

I

I forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 7 gjøres følgende endringer:

- Tittelen i kapittel 7 skal lyde:

Kapittel 7. *Emballasje og emballasjeavfall*

- § 7-2 andre ledd oppheves. Nåværende tredje ledd blir andre ledd.
- § 7-3 første ledd bokstav a) skal lyde:
 - a) *emballasje*; ethvert produkt, som består av materialer av hvilken som helst art, *som brukes* til innpakning, beskyttelse, håndtering, levering fra produsent til bruker og presentasjon av varer, herunder råvarer og ferdigprodukter. Ved vurderingen av om noe er emballasje skal følgende legges til grunn:
 - 1) Produkter *som* utgjør en integrert del av et produkt og *som* er nødvendig for å omslutte, støtte eller bevare produktet i hele dets levetid *er ikke emballasje dersom* alle deler er bestemt til å brukes eller forbrukes samlet
 - 2) Produkter som er utformet for og beregnet på å bli fylt, *eller* som selges fylt, skal anses som emballasje i den grad de fyller en emballasjefunksjon
 - 3) Emballasjekomponenter og hjelpeelementer som er integrert i emballasjen, skal anses som en del av den emballasjen de er integrert i. Hjelpeelementer som er hengt direkte på eller er festet til produktet, og som fyller en emballasjefunksjon, skal anses som emballasje med mindre de utgjør en integrert del av produktet og alle deler er bestemt til å forbrukes eller disponeres samlet.
- § 7-3 første ledd bokstav b) skal lyde:
 - b) *emballasjeavfall*; enhver emballasje som omfattes av definisjonen av avfall i forurensningsloven § 27. *Ombruksemballasje som returneres til ombruk anses først som emballasjeavfall når den ikke skal brukes flere ganger til sitt opprinnelige formål og blir kassert.*
- § 7-3 første ledd bokstav c) skal lyde:
 - c) *returselskap*; en virksomhet som påtar seg å oppfylle plikter etter denne forskrift for en eller flere *produsenter eller importører av emballasje eller emballerte produkter til det norske markedet jf. § 7-5*, og som er godkjent i henhold til § 7-14.

- § 7-3 første ledd bokstav d) oppheves. § 7-3 første ledd bokstaver e), f) og g) blir bokstaver d), e) og f).
- I § 7-3 første ledd skal nye bokstaver g), h) og i) lyde:
 - g) ombruksemballasje; emballasje som er utformet og brakt i omsetning med den hensikt å kunne brukes flere ganger til sitt opprinnelige formål*
 - h) salgsemballasje; emballasje som er utformet på en slik måte at den på salgsstedet utgjør en salgsenhet for den endelige brukeren*
 - i) plastbæreposer; bæreposer laget av plast som er tynnere enn 50 mikrometer, med eller uten håndtak.*
- § 7-5 skal lyde:

§ 7-5. Plikt til medlemskap i returselskap

Den som ervervsmessig importerer minst 1000 kg av en emballasjetype eller av et emballert produkt til det norske markedet per år eller som i Norge produserer minst 1000 kg av en emballasjetype til det norske markedet per år, skal finansiere innsamling, sortering, materialgjenvinning og annen behandling av brukt emballasje og emballasjeavfall gjennom medlemskap i et returselskap som er godkjent av Miljødirektoratet, jf. § 7-14.

Dersom returselskapet ikke kan ivareta sine plikter etter § 7-9 til § 7-14, skal *produsenter og importører som nevnt i første ledd* selv sørge for at pliktene etter første ledd oppfylles.

Første og andre ledd gjelder ikke for

- a) produsenter og importører av emballasje som skal leveres til produsenter av drikkevarer som har sluttet seg til godkjent retursystem for inneremballasje til drikkevarer jf. avfallsforskriften § 6-4, og*
- b) importører av emballerte drikkevarer som har sluttet seg til godkjent retursystem for inneremballasje til drikkevarer jf. avfallsforskriften § 6-4.*

- § 7-6 første ledd skal lyde:

Den som ervervsmessig importerer eller i Norge produserer emballasje eller emballerte produkter til det norske markedet, skal arbeide for avfallsforebygging.

- § 7-7 første ledd første punktum skal lyde:

*Den som ervervsmessig importerer eller i Norge produserer emballasje eller emballerte produkter til det norske markedet, skal alene eller i samarbeid med de øvrige produsenter og importører utarbeide en årlig rapport over *sin* innsats for og resultater av avfallsforebygging.*

- § 7-8 første ledd første punktum skal lyde:

Innsamler av emballasjeavfall til materialgjenvinning skal årlig rapportere mengden emballasjeavfall, fordelt på emballasjetyperne angitt i § 7-9a som samlet overstiger 1 500 kg og ikke er samlet inn som en del av en avtale med et godkjent returselskap.

- 7-8 nytt andre ledd skal lyde:

Første ledd gjelder ikke for drikkevareemballasje som samles inn gjennom godkjent retursystem etter § 6-4.

- § 7-9 første ledd bokstav c) fjerde punktum skal lyde:
 - c) Tolldirektoratets import- og eksporttall og data fra returselskapet om produsentenes *og importørenes* innenlands produksjon skal være beregningsgrunnlag for innsamlet mengde avfall.
- § 7-9 første ledd bokstav d) skal lyde:
 - d) *At* emballasjeavfall utsortert for materialgjenvinning ikke energiutnyttes eller deponeres, såfremt dette ikke ut ifra en avveining av miljøhensyn, ressurs hensyn og beste tilgjengelige teknikk er berettiget.
- § 7-9 første ledd bokstav e) siste punktum oppheves.
- § 7-9 første ledd bokstav f) oppheves.
- Ny § 7-9a. skal lyde:

§ 7-9a. Plikt til materialgjenvinning

Returselskapet skal;

- a) *Til og med 2024 sørge for materialgjenvinning av minst 30 prosent plastemballasje unntatt ekspandert polystyren, 50 prosent ekspandert polystyren, 60 prosent emballasjekartong, 65 prosent emballasje av brunt papir, 60 prosent metallemballasje, 60 prosent glassemballasje og 15 prosent treemballasje, av den mengden som deres medlemmer har satt på det norske markedet per år.*
- b) *Fra og med 2025 sørge for materialgjenvinning av minst 47 prosent plastemballasje, 60 prosent emballasjekartong, 80 prosent emballasje av brunt papir, 70 prosent jernholdig metallemballasje, 50 prosent aluminiumsemballasje, 70 prosent glassemballasje og 25 prosent treemballasje, av den mengden som deres medlemmer har satt på det norske markedet per år.*
- c) *Fra og med 2030 sørge for materialgjenvinning av minst 52 prosent plastemballasje, 60 prosent emballasjekartong, 90 prosent emballasje av brunt papir, 80 prosent jernholdig metallemballasje, 60 prosent aluminiumsemballasje, 75 prosent glassemballasje og 30 prosent treemballasje, av den mengden som deres medlemmer har satt på det norske markedet per år.*

For emballasje som er sammensatt av mer enn ett materiale, gjelder kravene til materialgjenvinning i første ledd for hver materialtype i emballasjen som utgjør 5 prosent eller mer av emballasjens samlede masse.

Kravene til materialgjenvinning av treemballasje i første ledd kan oppfylles ved reparasjon for ombruk av slik emballasje.

- § 7-10 første ledd første og andre punktum skal lyde:

Returselskapet skal sørge for *at* forbrukere og næringslivsaktører *får informasjon* om håndtering av emballasjeavfall. Det skal for hver emballasjetype returselskapet har godkjenning for gjennomføres minst én informasjonskampanje hvert år.

- § 7-11 første ledd skal lyde:

Enhver som har plikt til medlemskap i returselskap etter § 7-5 skal ha adgang til å delta i returselskapet.

- § 7-12 skal lyde:

§ 7-12. Plikt til å rapportere og dokumentere

Returselskapet skal *årlig, innen 1. april*, rapportere til Miljødirektoratet. For hver av emballasjetypene angitt i § 7-9a, første ledd, skal rapporten omfatte

- a) medlemmenes totale genererte mengde emballasje som er satt på det norske markedet og andel salgsemballasje,*
- b) medlemmenes totale genererte mengde ombruksemballasje og ombruksemballasje som er salgsemballasje som er satt på det norske markedet, og antall sykluser for slik emballasje per år,*
- c) mengde emballasjeavfall som er innsamlet, fordelingen mellom husholdnings- og næringsavfall, og område i landet hvor avfallet er samlet inn,*
- d) materialgjenvinningsandeler,*
- e) mengde emballasjeavfall materialgjenvunnet henholdsvis i Norge, andre EU/EØS-land og utenfor EU/EØS-området,*
- f) mengde energiutnyttet emballasjeavfall, og*
- g) mengde emballasjeavfall behandlet på annen måte.*

Rapporten skal også omfatte

- h) mengde treemballasje reparert for ombruk,*
- i) mengde materialgjenvunnet metallemballasje utsortert fra bunnaske i forbrenningsanlegg,*
- j) for returselskap for plastemballasje; antall plastbæreposer, fordelt på tykkelse over og under 15 mikrometer, som medlemmene har satt på det norske markedet.*

Returselskapet skal sørge for at informasjonen som nevnt i første ledd er nøyaktig og pålitelig, og skal kvalitetssikre informasjonen før den rapporteres. Informasjonen skal kunne dokumenteres skriftlig og gjøres tilgjengelig for tilsynsmyndighetene ved kontroll eller på forespørsel.

Rapporteringen etter denne bestemmelsen skal skje på skjema fastsatt av Miljødirektoratet.

- § 7-13 skal lyde:

§ 7-13. Krav til beregning av materialgjenvinningsandel

Materialgjenvinningsandel beregnes som forholdet mellom materialgjenvunnet mengde *emballasjeavfall* og mengde emballasje satt på markedet av medlemmene i et returselskap i løpet av ett kalenderår. Materialgjenvinningsandel skal beregnes for hvert emballasjemateriale jf. § 7-9a. *For emballasje som er sammensatt av mer enn ett materiale, skal hver materialtype i emballasjen som utgjør 5 prosent eller mer av emballasjens samlede masse, inngå i beregningen av materialgjenvinningsandel for denne typen emballasjemateriale.*

Ved oppfyllelse av kravene til materialgjenvinning for treemballasje ved reparasjon for ombruk jf. § 7-9a tredje ledd, skal hele emballasjeenheten som repareres og ombrukes inngå i beregningen av mengde emballasje satt på markedet og materialgjenvunnet mengde emballasjeavfall.

Ombruksemballasje, unntatt treemballasje, anses satt på det norske markedet samme år som emballasjen første gang gjøres tilgjengelig på markedet sammen med det produkt den skal inneholde, beskytte, håndtere eller presentere.

Materialgjenvunnet mengde emballasjeavfall skal måles når emballasjeavfallet, etter å ha gjennomgått nødvendig kontroll, sortering og innledende operasjoner, tilføres en prosess for materialgjenvinning der emballasjeavfall faktisk prosesseres til nytt materiale. Alternativt kan materialgjenvunnet mengde emballasjeavfall måles når det forlater prosess for sortering forutsatt at emballasjeavfallet senere materialgjenvinnes, og at alle tap som skjer før prosess for materialgjenvinning, blir trukket fra.

For emballasjeavfallsmaterialer og materialgjenvinningsprosesser som er angitt i vedlegg II bokstav A skal målepunktene angitt i vedlegget legges til grunn ved beregning av materialgjenvunnet mengde avfall.

Materialgjenvunnet mengde metallemballasje etter utsortering fra bunnaske i forbrenningsanlegg skal beregnes etter metode angitt i vedlegg II bokstav B.

Dersom emballasjeavfallets fuktinnhold avviker fra fuktinnholdet i tilsvarende emballasje som settes på markedet, skal emballasjemengden ved målepunktet for materialgjenvunnet mengde emballasjeavfall korrigeres for å avspeile emballasjeavfallets naturlige fuktinnhold, som tilsvarer fuktinnhold i tilsvarende emballasje som settes på markedet.

Materialgjenvunnet mengde emballasjeavfall skal ikke omfatte andre materialer enn emballasjematerialer som samles inn sammen med emballasjeavfallet.

Dersom emballasjeavfallsmaterialer tilføres en gjenvinningsprosess hvor avfallet både blir materialgjenvunnet og brukes til fremstilling av energi eller materialer som skal anvendes som brensel eller fyllmasser, skal materialgjenvunnet mengde emballasjeavfall beregnes etter et massebalansesystem.

- § 7-14 andre ledd skal lyde:

For å bli godkjent må returselskapet sannsynliggjøre ovenfor Miljødirektoratet at det vil etablere et returselskap som vil være i stand til å oppfylle kravene i § 7-9 til § 7-14 i dette kapitlet.

- Ny § 7-14a. skal lyde:

§ 7-14a. Plikt til å ha finansielle reserver

Returselskapet skal til enhver tid ha finansielle reserver for minimum seks måneders drift, som sikrer at selskapet kan oppfylle forpliktelsene i dette kapittel for sine medlemmer.

- Ny § 7-14b. skal lyde:

§ 7-14b. Plikt til å dekke kostnader til et emballasjeregister

Returselskap jf. § 7-14 skal dekke kostnadene til et register som skal

- a) motta oppdatert data fra returselskapene om deres medlemmer, herunder deres medlemmers kontaktinformasjon og organisasjonsnummer,*

- b) innhente data fra Tolldirektoratet om importører av emballasje og emballerte produkter og mengder importert emballasje og emballerte produkter,
- c) identifisere virksomheter som ikke oppfyller sin forpliktelse til medlemskap i returselskap etter § 7-5.

Kostnadene skal fordeles på returselskapene basert på deres medlemmers andel av total mengde ny emballasje satt på markedet.

Miljødirektoratet fastsetter gebyrets størrelse for hvert returselskap, og kan gi nærmere bestemmelser om innbetalingen. Returselskap skal betale gebyret til Miljødirektoratet i henhold til faktura. Innbetalte beløp skal i sin helhet gå til dekning av emballasjeregisterets kostnader.

- § 7-16 første ledd skal lyde:

Returselskapet skal ved søknad om godkjenning eller endring av godkjenning betale gebyr til statskassen for Miljødirektoratets saksbehandling.

- Vedlegg I nr. 3 bokstav d) skal lyde:

d) Bionedbrytbar emballasje

Bionedbrytbart emballasjeavfall skal kunne nedbrytes fysisk, kjemisk, termisk eller biologisk slik at størstedelen av komposten til slutt nedbrytes til karbonoksid, biomasse og vann. *Okso-nedbrytbar plastemballasje skal ikke anses som bionedbrytbar emballasje.*

- Nytt vedlegg II skal lyde:

Vedlegg II. Krav til beregning av materialgjenvunnet mengde emballasjeavfall

A. Målepunkter som gjelder for visse emballasjeavfallsmaterialer

Emballagemateriale	Målepunkt/Beregningspunkt
Glas	Sorteret glas, som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden det tilføres en glasovn eller benyttes til fremstilling af filtreringsmedier, slibematerialer, glasfiberisolering og byggematerialer.
Metaller	Sorteret metal, som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden det tilføres en metalsmelter eller smelteovn.
Papir/papp	Sorteret papir, som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden det bringes ind i en defibreringsproces.
Plast	Plast, som er udskilt i polymerer, og som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden det bringes ind i en pelleterings-, ekstruderings- eller formpresningsproces. Plastflager, som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden de anvendes i et endeligt produkt.

Træ	Sorteret træ, som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden det anvendes til fremstilling af spånplader eller andre varer. Sorteret træ, der bringes ind i en komposteringsproces.
Tekstiler	Sorteret tekstil, som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden det anvendes til fremstilling af tekstilfibre, klude eller granulat.
Kompositemballage og emballage, der består af flere materialer	Plast, glas, metal, træ, papir og pap samt andre materialer, der fremkommer ved behandling af kompositemballage eller emballage, der består af flere materialer, som ikke undergår yderligere forarbejdning, inden de når det beregningspunkt, der er fastsat for det specifikke materiale.

B. Metode for beregning av materialgjenvunnet mengde metallemballasje etter utsortering fra bunnaske i forbrenningsanlegg

1. Følgende uttrykk anvendes i forbindelse med formlene i dette vedlegget:

$m_{total\ IBA\ Fe/Al}$	den samlede masse af jernholdige metaller eller aluminium i forbrændingsbundaske i et givet år
$m_{IBA\ Fe/nFe\ koncenterater}$	massen af koncentrat af jernholdigt metal eller koncentrat af non-ferrometaller, der er blevet udskilt fra ubehandlet affaldsforbrændingsbundaske i et givet år
$C_{IBA\ Fe/Al}$	koncentrationen af jernholdige metaller eller aluminium i det respektive metalkoncentrat
$m_{IBA\ Fe/Al}$	massen af jernholdige metaller eller aluminium i koncentratet af jernholdigt metal eller i koncentratet af non-ferrometaller, der er blevet udskilt fra forbrændingsbundaske i et givet år
$m_{ikke-metallisk}$	massen af ikke-metallholdigt materiale indeholdt i specifikt jernholdigt metalkoncentrat eller aluminiumkoncentrat
r_{Al}	andelen af aluminium i non-ferrometaller indeholdt i non-ferrometalkoncentrat, der er udskilt fra forbrændingsbundaske
$m_{PW\ Fe/Al}$	massen af jernholdige metaller eller aluminium fra emballageaffald, der bringes ind i en forbrændingsproces i et givet år
$m_{W\ Fe/Al}$	massen af alle jernholdige metaller eller aluminium, der bringes ind i en forbrændingsproces i et givet år, og
$m_{PW\ IBA\ Fe/Al}$	massen af jernholdige metaller eller aluminium til genanvendelse, der stammer fra emballageaffald i et givet år.

2. Efter udskillelsen af det jernholdige koncentrat/non-ferrometalkoncentratet fra den ubehandlede forbrændingsbundaske beregnes metalkoncentratets indhold af jernholdigt metal og aluminium ved hjælp af følgende formel:

$$m_{total\ IBA\ Fe/Al} = m_{IBA\ Fe/nFe\ koncenterater} \cdot C_{IBA\ Fe/Al}$$

3. Data om massen af jernholdigt koncentrat/non-ferrometalkoncentrat indhentes fra anlæg, der udskiller metalkoncenterater fra ubehandlet forbrændingsbundaske.

4. Koncentrationen af jernholdige metaller og aluminium, som fremkommer ved forarbejdning af ubehandlet forbrændingsbundaske, beregnes ved hjælp af data, der indsamles ved hjælp af regelmæssige undersøgelser, fra anlæg, der behandler metalkoncentrater, og fra anlæg, der anvender metaller udskilt fra forbrændingsbundaske til fremstilling af metalvarer, ved anvendelse af følgende formler:

- a. for jernholdige metaller

$$c_{IBA\ Fe} = \frac{m_{IBA\ Fe}}{m_{IBA\ Fe\ koncenterater}} = \frac{m_{IBA\ Fe\ koncenterater} - m_{ikke-metallisk}}{m_{IBA\ Fe\ koncenterater}}, \text{ og}$$

- b. for aluminium

$$c_{IBA\ Al} = \frac{m_{IBA\ Al}}{m_{IBA\ nFe\ koncenterater}} = \frac{(m_{IBA\ nFe\ koncenterater} - m_{ikke-metallisk}) \cdot r_{Al}}{m_{IBA\ nFe\ koncenterater}}$$

5. Massen af genanvendte jernholdige metaller/aluminium, der stammer fra emballageaffald, i alle genanvendte jernholdige metaller/alt aluminium, der er udskilt fra forbrændingsbundaske, bestemmes ved stikprøveundersøgelser af det affald, der bringes ind i forbrændingsprocessen. Disse undersøgelser foretages mindst hvert femte år, og når der er grund til at antage, at det forbrændte affalds sammensætning har ændret sig væsentligt. Massen af jernholdige metaller/aluminium fra emballageaffald beregnes efter følgende formel:

$$m_{PW\ IBA\ Fe/Al} = \frac{m_{PW\ Fe/Al}}{m_{W\ Fe/Al}} \cdot m_{total\ IBA\ Fe/Al}$$

II

Forskriften trer i kraft xx.xx.xxxx.