

<b>Dokumenttype:</b> Mal	<b>Prosess:</b> Internasjonalt miljøarbeid - Arbeid under internasjonale miljøavtaler	<b>Godkjent av:</b> Kari Aa	<b>Forfatter:</b> Kari Aa
<b>Versjon:</b> 2.0	<b>Ansvarlig enhet:</b> Miljøgiftavdelingen	<b>Godkjent dato:</b> 07.05.2019	<b>Neste revisjon:</b> 08.05.2021

# Referat ved deltakelse på møter under EU-kommisjonen

1.	<b>Møte/gruppe:</b> The Waste Expert Group - Single Use Plastics (SUP)  <b>Sted og dato:</b> Videokonferanse (Webex), 5 møter høsten 2020 og våren 2021; 9. september, 6. november og 24. november 2020, og 19. januar og 26. mars 2021.
2.	<b>Rettsakter (nummer og navn):</b> Directive 2019/904 on the reduction of the impact of certain plastic products on the environment
3.	<b>Deltaker(e) fra norsk side:</b> Ingunn Dale Samset (alle 5 møter), Heidis Holstad Frantzen (punkt om fiskeriutstyr 9/9 og 19/1), og Lerke Poulsen Drevsjø og Karen Hjelmervik Nerbø (punkt om "placed on the market" 26/3).
4.	<b>Møtene ble ledet av Mattia Pellegrini</b>  <b>Hovedkonklusjoner, spørsmål av vesentlig betydning for norsk politikk:</b>  Møtene har hatt hovedfokus på direktivets leveranser med frist i juli 2020 og januar 2021, som alle er forsinket. Tre av møtene handlet kun om merkekrav (+ ett møte vi ikke deltok på). <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Veileder om hvilke produkter som omfattes av SUP-direktivet</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Kommisjonen har etter direktivet frist 3. juli 2020 på å ferdigstille denne, men den er forsinket og vil trolig ferdigstilles i mai 2021.</li> <li>○ Det har vært diskusjoner rundt flere begrep som er avgjørende for hvilke produkter som omfattes av direktivet, blant annet hva som er å anse som naturlig polymer som ikke er kjemisk modifisert, og hva som menes med "main structural component", f.eks. om produkt med plastbelegg er omfattet. Noen medlemsland ønsker en øvre lovlig terskelverdi (%) for plastbelegg, men det ligger an til at veilederen vil gi en relativt streng tolkning. Produkter som er laget delvis av plast, som f.eks. papp-produkter med tynt plastbelegg vil falle innenfor direktivets virkeområde. Når det gjelder naturlig polymer har kommisjonen sagt at viskose (regenerert cellulose) og cellofan er inkludert, men ikke lyocell. Flere land er uenige i at viskose er kjemisk modifisert, og mener at viskose og cellofan ikke bør omfattes av direktivet. Det gjenstår å se hva endelig veileder lander på. Bionedbrytbarhet er ikke grunnlag for unntak, og ettersom for eksempel PHA er produsert i industriell setting er materialet omfattet.</li> <li>○ Land har påpekt at det er viktig at sugerør til medisinsk bruk er tilgjengelig for folk med funksjonshemninger. Kommisjonen har svart at sugerør vil bli solgt på apotek og ikke i supermarkeder, og at sugerørene må markedsføres som medisinsk utstyr for å bli regnet som det.</li> <li>○ Det har også vært diskusjoner rundt volum/størrelse og definisjon av engangs vs flegangs bruk. Noe plastbestikk markedsføres som ombrukbart/vaskbart. Hvordan definerer man livslengden på plastbestikk? Produsentens intensjon er viktig - om produktet er ment til engangs bruk/"on the go".</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Gjennomføringsrettsakt - beregningsmetodikk og rapporteringsformat- krav om separat innsamling av plastflasker</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Kommisjonen har etter direktivet frist 3. juli 2020 på å ferdigstille denne, men den er forsinket og vil trolig ferdigstilles i juli 2021.</li> <li>○ Det har vært diskusjoner rundt hva som regnes som separat innsamling av plastflasker. Innsamling sammen med annen emballasje/annet avfall vil trolig bli godkjent som separat innsamling under noen forutsetninger, blant annet at materialgjenvinningen skal ha så høy kvalitet at innsamlet avfall kan bli brukt til produkter med matkvalitet. Flasker ettersortert fra restavfall vil sannsynligvis ikke regnes som separat innsamling under SUP-direktivet. DK og NL er uenige i at matkvalitet må dokumenteres for separat innsamlet strøm som f.eks. pantesystem. De mener dette er unødvendig.</li> <li>○ Kommisjonen har foreslått to forskjellige beregningsmetoder (valgfritt hvilken som brukes); 1) basert på 'flasker satt på markedet' og 2) 'generert avfall'.</li> <li>○ Privat import av plastflasker over landegrenser har blitt diskutert som en utfordring fordi måloppnåelse på separat innsamling skal beregnes per medlemsland, men det er ikke avgjort hvordan dette blir hensyntatt.</li> <li>○ Å bringe i omsetning (Placed on the market) gjelder fylte flasker, f.eks. importerte flasker fylt med drikke. Dette er i tråd med norske innspill videreformidlet fra Infinitum.</li> <li>○ Vekt av flasker inkluderer korker/lokk men ikke merkelapper (labels).</li> </ul> </li> <li>• <b>Gjennomføringsrettsakt - beregningsmetodikk og rapporteringsformat - forbruksreduksjon</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Kommisjonen har etter direktivet frist 3. januar 2021 på å ferdigstille denne, men den er forsinket.</li> <li>○ Konsulenter har presentert en rapport om 1) beregning og rapportering av forbruk og 2) reduksjonsmål. Det skal rapporteres på antall enheter og ikke vekt. En kvalitetssjekk-rapport skal ta hensyn til privat import, online salg osv.</li> <li>○ Kommisjonen presenterte 26. mars utkast til format for rapportering av forbruksreduserende tiltak, som inneholder type tiltak, dato for ikrafttredelse, om det er frivillig eller obligatorisk, scope (nasjonalt, regionalt, lokalt), og målgruppe for tiltakene. Medlemslandene skal notifikere kommisjonen om vedtatte tiltak innen 3.juli 2021 ved å bruke rapporteringsformatet. De ønsker tilbakemelding på forslaget innen 20.april.</li> </ul> </li> <li>• <b>Format for rapportering av fiskeriutstyr satt på markedet og innsamlet avfall fra fiskeriutstyr</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Det skal rapporteres på 1) mengde fiskeutstyr, som inneholder plast, satt på markedet i hvert medlemsland per år, og 2) innsamlet kassert fiskeriutstyr i medlemslandet.</li> <li>○ Avstemming for gjennomføringsrettsakten er gjennomført, men ettersom det ble meldt inn noen mindre korrigeringer må formell avstemming skje på nytt med kort frist.</li> </ul> </li> <li>• <b>Gjennomføringsrettsakt ang. merkekrav</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Kommisjonen hadde etter direktivet frist 3. juli 2020 på å ferdigstille denne, men den ble forsinket. Forordning (EU) 2020/2151 om harmoniserte merkekrav for enkelte engangsprodukter i plast ble vedtatt av kommisjonen 17. desember 2020.</li> <li>○ Ulike kombinasjoner av merking har blitt testet blant forbrukere i 6 medlemsland med 8500 respondenter. Merkingen ga økt forståelse.</li> <li>○ Flere land påpekte at fristen blir for kort og burde være 12 måneder etter at forordningen ble vedtatt. Kommisjonen sier at fristen ikke kan endres av dem, ettersom direktivet er vedtatt.</li> <li>○ Kommisjonen har fått positiv tilbakemelding på at merking kan graveres på plastglass, slik at de egner seg for materialgjenvinning.</li> </ul> </li> </ul>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Det har blitt påpekt at det er utfordringer med størrelsen på merkingen for tobakksprodukter, ettersom det er krav til helsemerking i flere land. Kommisjonen har konsultert DG SANTE.</li> <li>○ Et medlemsland har påpekt at krav om at merking skal være synlig for forbrukere i butikkhyllen ikke er forenlig med regler mot synlighet av tobakksprodukter i butikk. Kommisjonen har fjernet dette kravet.</li> <li>○ Språk: merking skal være på nasjonalt språk.</li> <li>○ Klistremerker ble foreslått av et land som en mulig overgangsordning, for å unngå at produkter må kasseres. Kommisjonen ønsker ikke at klistremerker skal være en langvarig ordning, ettersom de kan fjernes fra produktet. Mulighet for å merke med klistremerker fram til 4.juli 2022 er tatt inn i forordningen.</li> <li>○ Piktogrammer og korrigering av noen oversettelser av forordningen, ble publisert på kommisjonens nettside 5. mars.</li> <li>○ Kommisjonen har sagt at "å bringe i omsetning" gjelder på markedet i et medlemsland, og ikke EU/EØS-markedet som helhet.</li> <li>○ Produkter som bringes i omsetning før fristen, kan fremdeles bli solgt etter 3. juli 2021.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Bringe i omsetning (Placed on the market)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Kommisjonen har fått mange spørsmål om når et produkt ansees for å være bragt i omsetning, og de har derfor skrevet et notat med spørsmål og svar med deres forståelse. Et medlemsland utfordret COM til å publisere FAQ på sin nettside.</li> <li>○ I direktivet om plastprodukter gjelder det å bringe i omsetning markedet i det enkelte medlemsland, og ikke EU/EØS-markedet som helhet. Dette er en forskjell fra EUs Blue guide.</li> <li>○ Bringe i omsetning er å gjøre et produkt tilgjengelig for første gang, som igjen betyr en levering.</li> <li>○ En plastskje anses for være bragt i omsetning når den først gjøres tilgjengelig fra produsent/importør, uansett om den blir brukt/solgt videre til direkte bruk som skje eller om en ny produsent fester den til sitt produkt/matemballasje. Dette betyr at en plastskje festet til en matbeholder blir bragt i omsetning når skjeen blir levert fra skje-produsenten til en ny produsent som fester den til sitt produkt/matbeholder (som f.eks. Tine).</li> <li>○ Lager hos importør må frigjøres for fri omsetning (released for free circulation) for å kunne ansees å være bragt i omsetning. Dette kan skje i form av en fysisk leveranse eller en avtale.</li> <li>○ Drikkebegre og matbeholdere ansees for å være bragt i omsetning selv om de er tomme. Dette er en forskjell fra emballasjedirektivet, hvor emballasje/flasker må være fylt når det bringes i omsetning.</li> </ul> </li> </ul> <p><b>AOB</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Det er blitt stilt spørsmål om det er forbud mot produkter laget av XPS. Kommisjonen har svart at det er kun forbud mot EPS og ikke XPS, selv om materialene har lignende egenskaper.</li> <li>• Det planlegges en teknisk workshop med om innhold av materialgjenvunnet råvare i plastflasker 29. april.</li> </ul>
	<p><b>Oppfølging:</b></p> <p>Miljødirektoratet har kontakt med relevante aktører i næringslivet og avfallsbransjen samt andre interessenter, og vi har gitt Kommisjonen flere innspill for å bidra til tydelig regelverk i tråd med intensjonen med direktivet.</p>
<b>5.</b>	<p><b>Ble norske innspill fremmet? (evt. skriftlige innspill vedlegges)</b></p> <p>Det ble sendt skriftlig innspill til Kommisjonen i etterkant av møtet 9. september.</p>

	<ul style="list-style-type: none"><li>- Norge påpekte at rapportering av fiskeriutstyr bør gjelde totalvekten av utstyr som inneholder plast, og ikke kun vekten av plast-andelen.</li><li>- Vi gjentok også tidligere innspill angående separat innsamling av plastflasker, hvor vi anbefalte at "bringe i omsetning" gjelder fylte flasker som er klare for markedet, jfr anbefaling fra Infinitum.</li></ul> <p>På møtet 19.01.21 stilte Norge spørsmål om når en skje/sugerør av plast, som er integrert i matemballasje/drikkebeholder, anses å være bragt i omsetning. Kommisjonen kunne ikke svare på spørsmålet på møtet, og innspillet ble fulgt opp med en e-post. Spørsmålet ble svart ut på møtet 26.mars.</p>
6.	<b>U.off. - informasjon som er unntatt offentlighet. (Dette punktet klippes ut før publisering.)</b>
7.	<b>Referat godkjent av (nærmeste leder):</b>  Hege Rooth Olbergsveen, 14.04.2021